

# 潍坊市国民经济和社会 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

2021 年 5 月

# 目 录

<b>第一章 开启新时代现代化建设新征程 .....</b>	<b>1</b>
第一节 “十三五”奠定的发展基础 .....	1
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战 .....	6
第三节 二〇三五年远景目标 .....	9
<b>第二章 总体要求 .....</b>	<b>10</b>
第四节 指导思想和基本原则 .....	10
第五节 “十四五”经济社会发展主要目标和战略任务 .....	12
<b>第三章 坚持创新核心地位 催生高质量发展新动能 .....</b>	<b>18</b>
第六节 增强企业技术创新能力 .....	18
第七节 加快重大科技平台建设 .....	20
第八节 激发人才创新活力 .....	22
第九节 完善科技创新政策体系 .....	24
<b>第四章 加快新旧动能转换 构建特色产业体系 .....</b>	<b>25</b>
第十节 提高产业链供应链稳定性和竞争力 .....	25
第十一节 做大做强先进制造业 .....	27
第十二节 提升现代服务业发展水平 .....	34
第十三节 构建一流产业生态 .....	39
<b>第五章 突破数字经济 培育发展新引擎 .....</b>	<b>40</b>
第十四节 加快构建 5G 生态圈 .....	41
第十五节 打造数字经济产业集群 .....	42
第十六节 加快产业数字化、智能化转型 .....	45
第十七节 推进数字潍坊建设 .....	47

<b>第六章 激活内需动力 拓展消费空间</b>	<b>49</b>
第十八节 积极扩大有效投资	49
第十九节 完善投资保障机制	51
第二十节 促进消费扩容提质	52
第二十一节 持续优化消费环境	54
第二十二节 完善现代商贸流通体系	55
<b>第七章 完善基础设施 厚植发展新优势</b>	<b>57</b>
第二十三节 加快新型基础设施建设	58
第二十四节 构建交通基础设施体系	59
第二十五节 加强水利基础设施建设	61
第二十六节 提升能源保障能力	63
<b>第八章 全面深化改革 增强内生发展活力</b>	<b>65</b>
第二十七节 加快要素市场化配置改革	65
第二十八节 激发各类市场主体活力	67
第二十九节 建立现代财税金融体系	68
第三十节 建设高标准市场体系	70
第三十一节 打造一流营商环境	71
<b>第九章 推进城乡融合发展 打造乡村振兴齐鲁样板先行区</b>	<b>74</b>
第三十二节 提升农业综合竞争力	74
第三十三节 优先发展高质高效农业	77
第三十四节 激发乡村发展活力	80
第三十五节 提升乡村建设水平	83
第三十六节 创新乡村治理体系	85
第三十七节 巩固提升脱贫攻坚成果	86
<b>第十章 强化区域协同 构建协调发展新格局</b>	<b>87</b>
第三十八节 积极参与黄河流域生态保护和高质量发展	87

第三十九节	全面融入胶东经济圈 .....	89
第四十节	优化区域功能布局 .....	90
第四十一节	推进以人为核心的新型城镇化 .....	93
第四十二节	提升中心城区辐射带动能力 .....	94
<b>第十一章</b>	<b>统筹陆海联动发展 建设现代海洋强市 .....</b>	<b>96</b>
第四十三节	打造国内一流的现代化海洋港口 .....	97
第四十四节	做大做强海洋经济 .....	98
第四十五节	建设绿色可持续的海洋生态环境 .....	100
<b>第十二章</b>	<b>提升文化软实力 加快建设文化强市 .....</b>	<b>102</b>
第四十六节	深入践行社会主义核心价值观 .....	102
第四十七节	推进文旅产业高质量发展 .....	104
第四十八节	完善公共文化服务体系 .....	106
<b>第十三章</b>	<b>持续改善环境质量 建设现代生态城市 .....</b>	<b>109</b>
第四十九节	构建国土空间开发保护新格局 .....	110
第五十节	强化环境综合治理 .....	111
第五十一节	倡导绿色生产生活 .....	113
第五十二节	健全生态文明体制机制 .....	115
<b>第十四章</b>	<b>深化开放合作 建设高层次开放型城市 .....</b>	<b>117</b>
第五十三节	建设高水平开放型城市 .....	118
第五十四节	构建全方位开放新格局 .....	119
第五十五节	提升开放平台能级 .....	122
第五十六节	推进外经贸优化升级 .....	124
<b>第十五章</b>	<b>增进民生福祉 实现发展成果全民共享 .....</b>	<b>126</b>
第五十七节	提高居民就业和收入水平 .....	126
第五十八节	办好人民满意的教育 .....	128
第五十九节	完善医疗卫生健康服务 .....	131

第六十节	推进体育强市建设 .....	133
第六十一节	健全多层次社会保障体系 .....	135
第六十二节	促进人口均衡发展 .....	137
<b>第十六章</b>	<b>全面依法治市 提升社会治理效能 .....</b>	<b>140</b>
第六十三节	加强法治政府建设 .....	140
第六十四节	加强法治社会建设 .....	141
第六十五节	创新社会治理体制 .....	143
第六十六节	防范化解重大风险 .....	144
<b>第十七章</b>	<b>实施保障 .....</b>	<b>148</b>
第六十七节	全面加强党的领导 .....	148
第六十八节	广泛凝聚各方力量共同奋斗 .....	150
第六十九节	健全规划制定和落实机制 .....	151

《潍坊市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会和省委十一届十二次全会精神，按照市委《关于制定潍坊市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，主要阐明市委、市政府战略意图，擘画未来十五年的发展愿景，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

## 第一章 开启新时代现代化建设新征程

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标奋勇迈进的开局五年，是我省加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键五年，也是我市巩固提升全面建成小康社会成果，探索构建新发展新格局新路径的重要五年。必须准确把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，在社会主义现代化建设新征程中奋勇争先，全面开创现代化高品质城市建设新局面。

### 第一节 “十三五”奠定的发展基础

“十三五”时期，是我市发展历史上极不平凡的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，深化供给侧结构性改革，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，“十三五”规划确定的主要预期目标基本完成，全市经济社会站上高质量发展的新起点。

综合实力迈上新台阶。至 2020 年，地区生产总值稳定增长，达到 5872.17 亿元。三次产业结构不断优化，由 10.05：44.07：45.88 调整到 9.1：39.3：51.6。居民人均可支配收入年均增长 7% 以上，高于地区生产总值增速。多措并举扩大和稳定就业，五年累计实现城镇新增就业 55.49 万人，登记失业率控制在 2.48% 以内。

新旧动能转换初见成效。市“十强”产业规模居全省前 5 位，“雁阵形”产业集群数量居全省第 2 位，2020 年“四新”经济增加值占比提高到 27.78%。推动寿光高新区升建国家高新区，青州市成功创建首批国家全域旅游示范区，北京大学现代农业研究院、市产业技术研究院、山东化工职业学院、中科院化学所等重大平台相继落户，规上工业企业实现研发机构全覆盖，人才品牌工程建设实现新突破，潍柴动力荣获中国质量奖，盛瑞传动 8AT 项目、潍柴动力“商用车动力总成关键技术及应用”项目先后荣获国家科技进步一等奖，协同创新格局加速形成。获批创建国家创新型城市。全市发明专利申请量、授权量分别增长 27.2% 和 48.56%。高新技术产业产值占比达到 52.26%。万元

GDP 能耗指标超额完成省定目标。

三大攻坚战扎实推进。脱贫攻坚战取得全面胜利。941 个产业扶贫项目健康运行，4236 名困难群众纳入即时帮扶，顺利通过省级评估验收。43.5 万建档立卡贫困人口全部稳定脱贫。污染防治成效显著。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物比“十二五”末分别削减 14.1%、18.6%、31.8%和 32.5%，臭氧平均浓度较 2015 年末改善幅度居全省首位，是全省首个全面完成“十三五”空气质量约束性指标的地市。省控及以上重点河流全部达到水环境功能区目标要求，市控重点河流基本消除劣 V 类水体，海域优良水质面积达到 64.5%，超过省定目标 16.3 个百分点。完成国土绿化 13 万亩。推动银行业加大不良贷款处置力度，信用风险整体收敛。生产安全事故起数连续下降，亿元 GDP 生产安全事故死亡率下降 76.8%。省交 5 年以上信访积案全部清零，5 年以下信访积案化解 97.9%。

全面深化改革取得重大突破。全面推进“放管服”、制度创新、流程再造，全面落实减税降费政策，营商环境持续优化，其中，136 项国家和省重大改革试点任务有效实施。财政管理、棚户区改造、创新落实重大政策措施、河长制湖长制改革等获国务院通报表扬，成为 2020 年国务院大督查及专项督查“免督查”单位。全市市场主体总量达到 116.9 万户，注册资本 25110.9 亿元，分别比 2015 年增长 80.4%、286.7%，市场主体总量居全省第 3 位。在全省率先推行工业企业效益综合评价、能耗等（减）量替代改革。成功创建国家信用体系建设示范城市。财税金融、混合所有制改革、开发区体制机制创新等重点领



域改革取得新成效。

对外开放水平大幅提升。全国唯一的国家农业开放发展综合试验区获批建设。积极融入“一带一路”建设，综合保税区形成“一区两片”发展格局，欧亚班列常态化运行，与日韩地区经贸合作持续深化，建成海外工厂、营销网点和研发中心 32 个。获批国家跨境电子商务综合试验区和跨境电商零售进口试点。入围全国性高铁快运基地。成功举办国际风筝会、鲁台会、中日韩产业博览会、潍坊发展大会等重要节会。“双招双引”成效持续扩大，对外贸易稳中提质，2020 年潍坊市外贸进出口总值 1903.9 亿元，居全省第 3，同比增长 6.4%。

区域城乡协调发展。习近平总书记两次肯定“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，全市农林牧渔业总产值突破千亿元。积极对接京津冀，加快融入胶东经济圈一体化发展，青潍一体化先行区建设进展顺利。4 个县（市）入选全国综合实力百强县（市），农业转移人口落户城镇任务基本完成，常住人口城镇化率预计达到 64%。全国蔬菜质量标准中心、东亚畜牧产品交易所等重大平台建成投用，乡村振兴齐鲁样板先行区建设取得重要进展。农村人居环境整治三年行动圆满收官，完成改厕 78 万户、农村生活污水治理行政村 2976 个。海洋强市持续推进，建成省海洋牧场示范区 3 处，省级海洋工程协同创新中心达 5 家。

基础设施全面提升。综合运输大通道加快贯通，高速铁路、高速公路通车里程分别达到 338.6 公里、577.3 公里，实现县县通高速，沿海港口综合通过能力突破 4000 万吨。济青高速改扩建、潍日高速连

接线建成通车，济青中线提前开工建设，明董高速加快推进。潍坊高铁北站建成投用，潍莱高铁建成通车，潍烟高铁开工建设，京沪高铁辅助通道、机场迁建等重大基础设施建设项目前期工作进展顺利。神国华寿光电厂  $2 \times 1000\text{MW}$  超超临界燃煤发电机组建成投用，榆横—潍坊 1000 千伏特高压输变电工程、锡盟—泰州  $\pm 800$  千伏输变电工程等工程建设完成。山东潍坊抽水蓄能电站启动建设。灾后水利设施重建圆满完成，峡山水库胶东地区调蓄战略水源地工程建成投用，黄水东调二期工程正式通水，防汛抗旱能力进一步提升。新型基础设施加快布局，全市建成 5G 基站 4276 个，加快城区连续覆盖。

社会事业健康发展。民生支出占一般公共预算支出的比重保持在 80% 以上，社会保障水平稳步提升。统筹城乡的社会保险体系更加健全，社会保险实现全民覆盖，待遇水平逐年提高。高质量完成“全面改薄”和破解中小学“大班额”任务，新建改扩建中小学 254 所，新增学位 23.28 万个，在全省率先破解 56 人以上“超大班额”；新建改扩建幼儿园 892 处，公办率、普惠率分别达到 53.06%、89.09%，提前完成省定目标。义务教育优质均衡县创建领先全省、全国。在全国首创基层首席公共卫生医师制度。“医共体”“智慧医疗”建设进展顺利。妇女儿童、老龄、民族宗教、统计、档案史志、地震气象、退役军人、人民防空、对口支援、台港澳、外事侨务、残疾人、红十字、慈善等工作取得新进展。全面依法治市工作取得重大进展，平安潍坊建设体制机制不断完善，扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争取得积极成效，群众安全感进一步增强。

五年来，市委、市政府团结带领全市人民，深入践行新发展理念，把推动全市高质量发展的重大使命牢牢扛在肩上，改革创新、真抓实干，勇担使命、砥砺前行，有效应对经济下行压力不断加大、新冠肺炎疫情冲击、“温比亚”“利奇马”超强台风灾害等严峻挑战，解决了许多长期没有妥善解决的难题，突破了许多长期制约发展的重大瓶颈，办成了许多打基础利长远的大事要事，推动潍坊发展实现了根本性变革，为建设新时代现代化高品质城市奠定了坚实基础。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展。必须坚持战略引领，提高政治站位，强化责任担当，创造性落实中央重大战略部署、全省八大发展战略，深入推进十大攻坚行动。必须全面深化改革开放，刀刃向内、自我革命，充分释放制度红利，坚持世界眼光、国际视野，推动高水平开放发展，加快打造对外开放新高地。必须强化问题导向，围绕痛点堵点难点，靶向定标、精准施策，加强法治建设，有效防范化解各类风险挑战，破解发展不平衡不充分难题。必须担当作为攻坚克难，志不求易、事不避难，承压负重、逆势而上，以功成不必在我、功成必定有我的精神和担当，推进全市改革发展大业。必须全面从严治党，强化政治引领，发挥斗争精神，增强素质能力，不断提高党的建设质量，打造忠诚干净担当的干部队伍。

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。挑战前所未有，机遇前所未有。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临冲击，国际经济下行压力加大，世界进入动荡变革期。

从国内看，我国已进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。特别是，习近平新时代中国特色社会主义思想为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了科学理论指引，党的十九届五中全会擘画了“十四五”时期发展和2035年基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，中国巨轮将高举旗帜、乘风破浪、行稳致远。

从全省看，我省开启新时代现代化强省建设新征程，各种积极因素加速集聚，深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇；新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设，既拓展了高质量发展空间，也形成了加快发展的倒逼压力。

我市作为人口大市、经济大市，积极服务和主动融入国家构建新

发展格局，已经形成八大优势：历史文化底蕴深厚，人文荟萃、名人辈出，文化软实力强；地理区位优势，地处山东半岛几何中心，邻近日韩，连接海洋和内陆、高山和平原，齐文化和鲁文化、海洋文明和农耕文明在此交融；海洋优势明显，海洋资源禀赋独特，发展海洋经济基础坚实、空间广阔、潜力巨大；交通条件便利，海陆空四通八达，高速高铁纵横交错，是全国性综合交通枢纽；经济基础雄厚，是全省第四大经济体，地区生产总值列全国大中城市第 39 位，现代农业发达，工业门类齐全，优势产业突出，拥有潍柴、歌尔、豪迈等一大批国内外知名企业；综合优势突出，城市宜居宜业、宜学宜游、宜行宜购、宜医宜养；时代优势彰显，随着新发展理念深入人心，新发展格局加快构建，必将为我市带来巨大发展空间和难得发展机遇；人的素质高，潍坊人素有创新和实干的优秀品质，当前全市上下涌动着再创新业绩、再铸新辉煌的普遍共识和强烈愿望。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新发展阶段展现潍坊担当、实现更大作为的底气所在、信心所在。

同时，我市经济高质量发展的基础还不牢固，产业结构偏重、发展粗放的问题还没有解决好；科技创新能力不强，高端人才和团队不足；重点改革亟待突破，有效制度供给还不到位；生态环境基础较为脆弱，节能减排降碳任务艰巨；安全生产还存在薄弱环节；社会治理还有弱项，基层网格化管理存在漏洞，民生保障和社会事业还有一些短板；政府依法行政的意识和能力仍需加强，形式主义、官僚主义仍然存在，漠视群众利益、损害群众权益的现象仍有发生。

全市上下要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，切实增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，积极有效应对各种困难、风险和挑战，补齐短板、强化弱项，努力争取未来发展主动权，奋力开创现代化高品质城市建设新局面。

### 第三节 二〇三五年远景目标

根据党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，贯彻落实建设社会主义现代化国家、建设新时代现代化强省要求，到 2035 年，我市将高水平完成现代化高品质城市建设，综合实力、创新力、影响力大幅提升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，发展质量效益全省领先，在基本实现社会主义现代化进程中走在前列。经济发展的新动能强劲充沛，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成高水平国家创新型城市，综合竞争力大幅跃升；全面深化改革取得新突破，促进高质量发展的体制机制和制度体系更加完善，法治潍坊、法治政府、法治社会基本建成，治理体系和治理能力现代化水平全省一流；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，建成生态秀美的宜居宜业城市；开放发展水平大幅提升，参与国际经济合作和竞争新优势显著增强；共同富裕取得重大进展，中等收入群体持续扩大，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好；党的全面领导进一步增强，全面从严治党深入推进，形成风清气正的政治生态。

## 第二章 总体要求

### 第四节 指导思想和基本原则

#### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，紧紧围绕中央建设制造强国、科技强国、文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国战略部署和省委“七个走在前列、九个强省突破”的目标，按照市委“一一二三四五”基本工作思路，即：坚持党建“一个统领”，围绕推动高质量发展、建设现代化高品质城市“一个目标”，突出现代农业、先进制造业“两大主业”，抓实改革开放创新、新旧动能转换、安全和谐稳定“三大任务”，扭住项目建设、营商环境、民生保障、生态环境“四个抓手”，主攻乡村振兴、城市更新、海洋经济、总部经济和商贸流通、文旅教育和医

养健康“五大战场”，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出积极贡献。

## 二、基本原则

——必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，持续增进民生福祉。

——必须坚决贯彻新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上蹚出一条新路。

——必须主动融入新发展格局。牢牢把握扩大内需战略基点，推动提振消费与扩大投资有效结合，促进生产、分配、流通、消费各环节良性循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的双向促进体系，充分彰显我市在构建新发展格局中的担当和作为。

——必须全面深化改革开放。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——必须坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹稳增长、促



改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动现代化高品质城市建设。

## 第五节 “十四五”经济社会发展主要目标和战略任务

### 一、主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展趋势、发展条件、发展步骤，经过积极努力，到 2025 年，高质量发展成效显著提升，现代化高品质城市基本建成。

——经济实力进一步增强。锚定地区生产总值过万亿、冲刺全国大中城市综合实力前 30 强、加速迈入国内二线城市行列的目标，推动经济高质量发展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，经济总量稳步增长，产业结构持续优化，发展动能接续转换，现代化经济体系建设取得重大进展。

——生态质量进一步优化。绿色低碳型、环境友好型、资源节约型城市建设全面推进，生产生活绿色转型成效显著，生态环境持续改善，资源利用效率大幅提高，打造“南部山青、北部海蓝、湖河水秀、城市绿美、全域生态”的美丽城市。

——开放能级进一步提升。更好利用两个市场、两种资源，向更大范围、更宽领域、更深层次拓展开放，积极融入“一带一路”建设，充分对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和中欧双边投资协定（BIT），建设国家纵深开放北方战略支点城市。开放型经济持续壮大，对外贸易稳中提质，基本形成更高水平的开放发展格局，实现高质量

“引进来”和高水平“走出去”，形成更高水平的开放发展格局。

——发展活力进一步释放。持续深化重点领域和关键环节改革，更加高效配置要素，营商环境市场化、法治化、国际化水平进一步提高，基本建成高标准市场体系，有效激发市场主体发展活力。深入实施创新驱动发展战略、人才强市战略，进一步优化完善创新体制机制，大幅提升创新能力，创建成为国家创新型城市。

——城乡区域发展进一步协调。积极参与黄河流域生态保护和高质量发展，全面融入胶东经济圈。深入实施乡村振兴战略，创新提升“三个模式”取得突破，国家农综区建设形成样板，“粮菜果肉蛋奶”全产业链持续优化升级，打造全国农业农村现代化发展高地。加快推进以人为核心的新型城镇化，稳步提升中心城市首位度，创新区域合作机制，全面增强发展协调性，城市功能进一步完善，城市治理水平明显提高。

——民生福祉进一步改善。扎实推动共同富裕，实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长基本同步，教育、卫生、养老等基本公共服务均等化水平全面提高，多层次社会保障体系更加健全，民主法治更加完善，社会文明程度得到新提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，发展安全保障更加有力，治理效能得到新提升，城乡人居环境明显改善，群众幸福感和满意度不断提高。

## 二、战略任务

“十四五”期间，围绕推动高质量发展、建设现代化高品质城市，聚焦“两大主业、三大任务、四个抓手、五大战场”，全面提升城市综

合竞争力。

——培强做大现代农业、先进制造业“两大主业”。

突出现代农业，着力提升农业质量和效益。以创新提升“三个模式”为统领，以国家农综区建设为着力点，在融合发展、科技创新、开放带动等方面加快突破，擦亮“全国农业看山东、山东农业看潍坊”金字招牌。深度推动一二三产业融合发展，积极培育引进农业龙头企业，加快农产品品牌化建设，推进农产品精深加工，大力发展冷链物流，提升农业产业链附加值。至2025年，农业增加值达550亿元以上。

突出先进制造业，着力提升制造业核心竞争力。坚持制造强市战略，全方位提升制造业发展水平，保持制造业比重基本稳定，深入实施“两群企业”培育计划，营造服务企业发展的良好生态，切实增强产业竞争力。推进机械装备、纺织服装、造纸包装等传统产业智慧化、数字化、绿色化转型，做强做大氢能、声光电、虚拟现实、磁悬浮、航空航天等新兴产业。至2025年，培育形成5个千亿级产业集群、10个左右500亿级产业集群，着力打造4家千亿级企业、6家500亿级企业、15家百亿级企业，规模以上工业增加值年均增长10%左右，年主营业务收入突破1.5万亿元，打响“全国制造业看山东，山东制造业看潍坊”特色名片，争创国家制造业高质量发展试验区。

——加快突破改革开放创新、新旧动能转换、安全和谐稳定“三大任务”。

抓实改革开放创新。坚持供给侧结构性改革主线，着力提升改革实效，深化重点领域和关键环节改革，健全要素市场运行机制，激发

市场主体活力，合理配置财税金融资源，建设高标准市场体系。加强区域合作，促进对外贸易稳中提质，优化综合保税区外贸服务功能，建设中国（山东）自贸试验区青岛片区潍坊联动创新区。高质量开展“双招双引”，激发全市经济开发区发展活力。推进高能级开放平台建设。着力提升科技创新活力，强化企业创新主体作用，加大财政科技创新投入，新建一批国家级、省级创新平台，实施一批重大科技攻关项目。强化科技人才支撑，优化完善科技创新体制机制，促进科技自立自强，为高质量发展注入强大动力。至 2025 年，高新技术产业产值占比、人才发展各项指标均高于全省平均水平。

抓实新旧动能转换。以技术创新为引领，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，培育壮大新动能，改造提升传统动能，着力提升产业发展能级和核心竞争力，推动产业迈向中高端水平，促进经济转型升级、提质增效。至 2025 年，“四新”经济增加值占比提高到 38%左右。

抓实安全和谐稳定任务。把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，全面提升安全发展能力，加强国家安全体系和能力建设，夯实生物安全保障，抓紧抓实生产安全，有效防控金融风险，坚决维护社会稳定，加强防灾减灾能力和体系建设，加强和创新社会治理，牢牢守住安全发展底线，为现代化高品质城市建设塑造安全环境。

——全面提升项目建设、营商环境、民生保障、生态环境“四个抓手”。

扎实推进项目建设。创新“四个一批”项目推进机制，开展“新

基建”三年行动，率先在智慧工业、智慧农业、智慧城市等领域打造20个5G行业应用示范场景。突出抓好重大基础设施项目建设。发挥投融资平台作用，放大政府引导资金杠杆效应，激发民间投资活力。

着力打造一流营商环境。切实加大服务企业力度，落实好市县镇三级万名干部联系包靠企业和项目制度。深化“放管服”改革，全面实施无差别“一窗受理”，深入推进“一网通办”，不断提升市场综合监管能力，不断增强政务服务、公共服务、社会治理等数字化、智能化水平，进一步提高营商环境市场化、法治化、国际化水平。

不断提升民生保障水平。持续加大民生投入，注重普惠性、基础性，兜牢民生底线，努力稳定和扩大就业，提高居民收入水平，持续推进教育惠民，健全社会保障体系，提升公共文化服务水平，持续提升群众幸福感、满意度。

持续改善生态环境质量。推动国土空间治理体系和治理能力现代化，聚焦大气、水、土壤、固废，打好污染防治攻坚战，提升生态环境质量，突出资源节约集约利用，践行绿色生产生活方式，把生态文明建设放在突出地位，以高水平生态环境建设推动高质量发展。

——聚焦聚力乡村振兴、城市更新、海洋经济、总部经济和商贸流通、文旅教育和医养健康“五大战场”。

主攻乡村振兴战场。依托乡村特色优势资源，发展壮大乡村产业，实施乡村建设行动，充分激发乡村发展活力，显著提升乡村建设和治理水平，做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造乡村振兴齐鲁样板先行区。

主攻城市更新战场。统筹推进城市规划建设管理，聚焦公共服务设施、基础设施、大片区开发和老旧改造等，不断增强城市承载能力，完善城市功能配套，补齐城市建设短板，持续提升城市建设管理质量和水平，增强中心城市核心功能和引领作用，实现城市发展的良性循环。

主攻海洋经济战场。坚定向海发展，把海洋作为高质量发展的战略要地，更加注重经略海洋，促进陆海产业布局、资源配置、基础设施、生态环保、近岸开放和深远海空间协调发展，推进现代港口、临港产业、滨海城镇联动发展，加快向海洋城市迈进。

主攻总部经济和商贸流通战场。统筹市外招引和本地培育，支持本地优势企业以总部经济模式“走出去”。完善现代商贸流通体系，坚持实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通，不断释放经济增长的内需潜力，为我市经济高质量发展注入强劲动力。

主攻文旅教育和医养健康战场。放大本土优势，引进优质资源，深入挖掘我市历史文化资源，大力发展文化创意产业，积极推动文旅融合发展。坚持把立德树人作为根本任务，促进教育公平，提高教育质量，建设高质量教育体系。深入推进健康潍坊建设，构建科学高效、功能完善的现代化医疗卫生体系，为人民提供全方位全周期健康服务。

“十四五”规划主要指标

指标(单位)	2020 年	2025 年	“十四五”年均 增速/[累计]	属性
<b>经济发展</b>				
(1) 地区生产总值增速(%)	3.6	—	7	预期性
(2) 常住人口城镇化率(%)	64	67 左右	0.5	预期性
(3) 全员劳动生产率增速(%)	—	—	>7	预期性
(4) “四新”经济增加值占比(%)	27.78	38	2	预期性
<b>创新驱动</b>				
(5) 研发经费投入增长(%)	—	—	9.5 左右	预期性
(6) 每万人口有效发明专利拥有量(个)	10.1	18	[7.9]	预期性
(7) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	10 左右	—	预期性
<b>民生福祉</b>				
(8) 居民人均可支配收入增长(%)	3 左右	—	7 左右	预期性
(9) 城镇登记失业率(%)	2.48	4.5 以内	—	预期性
(10) 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	—	[0.5]	约束性
(11) 每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.3	4.1	[0.8]	预期性
(12) 基本养老保险参保率(%)	93.02	96	[2.98]	预期性
(13) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.43	4.5	[4.07]	预期性
(14) 人均预期寿命(岁)	79.28	80 左右	[0.72 左右]	预期性
<b>绿色生态</b>				
(15) 单位地区生产总值能源消耗降低(%)	[18.1]	完成省 下达目 标任务	—	约束性
(16) 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	[24.6]		—	约束性
(17) 空气质量优良天数比率(%)	73		—	约束性
(18) 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	40		—	约束性
(19) 森林覆盖率(%)	14.02	14.02	长期保持	约束性
<b>安全保障</b>				
(20) 粮食综合生产能力(亿斤)	85	85	长期保持	约束性
(21) 能源综合生产能力(万吨标准煤)	529	613	—	约束性

注：①[ ]为5年累计数。②森林覆盖率最新数据截止到2018年底。③2020年常住人口城镇化率、单位地区生产总值二氧化碳排放量降低为预计数。

## 第三章 坚持创新核心地位 催生高质量发展新动能

坚持创新在现代化高品质城市建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略、人才强市战略，完善创新体系，提升科技研发能力和水平，促进科技自立自强，建设国家创新型城市，创建“科创中国”试点城市，打造区域性创新高地。

### 第六节 增强企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，发挥企业家在技术创新中的重要作用，加大财政科技投入，构建完善的全生命周期政策支持体系，为企业创新发展提供专业化服务。

强化企业自主创新主体地位。鼓励企业加大研发投入，支持大中型企业建设企业技术中心、工程研究中心、工业设计中心、工程实验室、重点实验室、技术创新中心、院士工作站等研发机构。支持企业牵头建设以“公司+联盟”方式的制造业创新中心，提升国家商用汽车动力系统总成工程技术研究中心、内燃机可靠性国家重点实验室、国家乘用车自动变速器工程技术研究中心、子午线轮胎模具国家地方联合工程实验室等重大创新平台研发能力，支持中小企业建设“一企一技术”研发中心。“十四五”期间，每年新建6家以上省级、国家级科技创新平台，30家以上市级科技创新平台，实现大中型企业研发机构全覆盖，争取实施一批具有前瞻性、战略性的国家、省重大科技项目。支持企业加强与高校、科研院所合作，联合开展关键技术攻关。引导企业将研发机构投入纳入年度预算，并建立稳定的投入刚性增长机制。

加大财政科技投入。强化政府的战略规划、政策供给和统筹协调作用，加强金融财税政策引导和激励。建立市级财政科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入只增不减。深化科技领域财税改革，建立多元化的科创类投融资体系，充分发挥财政资金的杠杆效应。健全完善资金管理机制，赋予科技人员更大的自主权。对市场需求明确的技术创新活动，以风险补偿、创投引导、后补助、梯级贴息等方式支持。强化政府采购对科技创新的促进作用，吸引企业加大研发投入。加强



科教创类税收优惠政策落实，促进企业自主创新。

打造科技创新全生命周期支持体系。强化对基础前沿研究、关键核心技术研发支持。完善科技成果转移转化机制，打通科技成果到市场需求的“最后一公里”，在每个县市区布局建设以加速器为主要内容的科技园区。深入实施高新技术企业“育苗造林”行动，构建科技型企业孵化培育、成长扶持、推动壮大的全生命周期梯次培育体系，全面提升科技型企业的数量和质量，每年培育高新技术企业100家左右。建立面向产业需求导向的科技资源配置机制，加速科技资源向企业集聚，强化科技项目的产业化导向。改进科技项目组织管理方式，实行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”等制度。

## 第七节 加快重大科技平台建设

更加注重原始创新，推进各类研发平台建设，加快整合各类科技资源，为实现高质量发展提供有力支撑。

构建新型研发平台。围绕重点产业链布局创新链，培育新建超高速高压水动力平台、潍柴燃料电池国家技术创新中心、潍坊高端装备山东省实验室、潍坊现代农业山东省实验室、山东海化集团国家级技术中心、山东磁悬浮产业技术研究院等一批国家和省级科研创新平台。支持龙头企业主导建设新型研发机构，建立市场导向的企业及科研人员联合研发、共同转化的合作机制，推动以龙头企业平台化赋能新型研发的模式创新。以产业创新需求为导向，融通创新链、数据链、价

值链、供应链，促进大中小企业融通发展。

优化布局全市产业技术研究院。加快潍坊市产业技术研究院和专业技术研究分院建设，在重点产业领域建设一批体制新、机制活、特色鲜明、科技创新能力强、品牌知名度高的行业研究院。加快中科院化学所潍坊海洋化工新材料产业技术研究院、智能绿色制造技术与装备协同创新中心等科技创新平台建设。

搭建技术转移平台。持续招引高校院所来潍坊设立技术转移机构，搭建以技术集成为主体，整合信息、资金、中介服务等多种技术成果转移相关信息的技术转移平台，发挥潍坊院士谷、蓝色智谷等平台作用，加快实现市场化的运作模式，畅通高校院所科技资源引入渠道，以项目为载体、合作研发为平台，构建起大学、科研院所科技资源与潍坊产业和企业需求紧密结合的桥梁。支持有条件的县市区（开发区）和机构建立技术转移人才培养基地，实现高层次技术转移转化机构、技术市场登记和服务机构在县域的全覆盖。

建设国际科技合作平台。推进“一带一路”国际科技合作与交流，鼓励龙头企业设立境外全球研发中心，开展国际研发合作，支持海外研发中心建设，规划布局高端国际科技合作平台。“十四五”期间，新建海外研发中心10家以上。广泛开展国际科技合作，借势借力提升全市科技创新水平。

#### 专栏1：重大科技平台建设工程

重点科研院所：北京大学现代农业研究院、中国（潍坊）食品科学与加工技术研究院、济南大学产业技术研究院、潍坊铝加工应用研究院。

重点实验室：豪迈机械工艺及装备重点实验室、海洋化工中试基地、山东匠造中日食品农产品检验检测重点实验室。

重点技术中心：商用车新能源动力工程技术研究中心、山东海化集团国家级技术中心、绿色化工技术研究中心及中试基地。

重点科研项目：中国北方汽车综合试验研发基地、潍坊北斗科技创新产业园、SDL 科学实验室航天城、中科（潍坊）创新园、启迪之星（潍坊）孵化器、晨宇电气山东省轨道交通产学研一体化平台、青州新松智能制造公共服务平台。

## 第八节 激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，打造区域性人才高地。

构建完善的人才制度体系。加大人才制度改革创新力度，激活人才创新活力。推动各级、各用人单位“一把手”领题攻关人才工作重点事项和难点问题，增强合力、齐抓共管、整体推进，创造良好用才环境。实施高层次人才聚集、专业技术人才提升和高技能人才振兴“三大工程”，抓住“引、育、用、留”各个环节，制定更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善普惠性与个性化相结合的人才政策体系，充分释放政策红利。鼓励社会力量参与招才引才，实施人才引进中间人奖励政策。

大力度引育“高精尖缺”人才。高质量开展“一事一议”引进人才，重点支持引育拥有关键技术或自主知识产权，对我市产业发展具有重大引领作用的顶尖人才、领军人才、科研团队。实施柔性引智工程，鼓励企业采取合作研究、兼职聘用、联合攻关等方式柔性引进高层次人才和团队。全面建立鸛都产业领军人才配额制度，对高成长性科技型企业、新型研发机构落实人才配额。实施潍坊人才回引计

划。加快集聚优秀青年人才，支持企业结合自身实际大力引进博士、硕士研究生。

发展壮大技能型人才队伍。加强知识型、技能型、创新型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。鼓励企业与高校联合建设职业教育基地，依托山东科技职业学院、潍坊职业学院等职业院校，创新职业培养模式、提升职业技能培训水平，增加优质专业技能人才供给。加强前沿新兴、复合交叉和专业领域人才培养，提升对医疗康养、教育培训、数字经济、文化创意、市场营销、服务外包等专业性人才的引育力度。强化人力资源服务创新，推进潍坊人力资源产业园建设，加快技能人才素质提升。到“十四五”末，全市专业技术人才总量达到 100 万人，高技能人才总量达到 30 万人左右。

打造一流人才发展环境。建设与国际标准相衔接的人才安居环境，健全完善人才精准服务体系，优化完善服务流程，落实子女入学、家属安置、住房保障、医疗服务等人才保障政策。发挥好潍坊市人才发展集团作用，搭建人才信息库和“一站式”综合服务平台，提升人才工作的市场化、专业化水平。加快科研院所改革，扩大科研自主权。完善科研诚信评价应用体系，扩大科研诚信评价结果适用范围。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度。做优做强人才金融支持体系。加大人才荣誉激励力度。完善“人才潍坊”推介机制，畅通人才服务绿色通道，吸引更多高层次人才来潍坊创新创业，打造

新时代人才聚集高地。

## 第九节 完善科技创新政策体系

健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，构建“政产学研金服用”协同创新体系，形成一流创新生态。

加快转变政府科技管理职能。深入推进科技体制改革，发挥好政府部门组织协调作用，促进政府职能从研发管理向创新服务转变，切实从分钱、分物、定项目转变到制定政策、创造环境、搞好服务上来，建立从规划、标准、政策到监督执行的制度体系。完善科技评价机制，建立分类评价指标体系，实施中长期项目绩效评价，坚决破除“唯论文”不良导向。优化科技奖励项目，完善项目产生程序。大力推进标准化科技成果评价机构建设，构建科学规范、客观公正、职责明确、自律发展的运行机制。建立科技成果评价专家库，推动评价专家的动态化管理。加强科普工作，弘扬科学精神、工匠精神和劳模精神，促进全民科学素质提升。

完善科技成果转移转化激励机制。落实科技成果转化各项政策措施，加强技术转移机构和技术经理人培育，健全成果转化“全链条”服务体系。完善创新要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的制度体系。深化国有单位职务科技成果权属制度改革，开展赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权试点、二级事业单位正职领导持股试点。建立健全以创新能力、创新质量、实际共享为导向的多元化奖励机制，

吸引更多科技创新成果来潍转移转化。统筹推进全市科技成果转化研发、技术转移，共同促进专利技术应用和产业化，协同推动科技成果加速向企业转移转化。每年转化 50 项以上重大科技成果，年技术合同交易额达到 80 亿元以上。

强化知识产权保护运用。确立知识产权严格保护政策导向，加大知识产权政策措施落实力度。加强社会监督共治，构建知识产权大保护工作格局。优化协调衔接机制，突破知识产权快保护关键环节。提升创新主体运用国际知识产权规则能力，加强知识产权交易平台建设。实施重点产业知识产权行动计划，支持申请发明专利和 PCT 国际专利。提高知识产权运用质量和效益，鼓励企业通过产学研合作、专利收购等模式，构建产业化导向专利组合。加强基础条件建设，有力支撑知识产权保护工作。实施以专利为核心的知识产权战略，提高中国（潍坊）知识产权保护中心服务水平。

## **第四章 加快新旧动能转换 构建特色产业体系**

坚持以实体经济为着力点，高标准推进全国高端制造业高地、国际动力城建设，推进产业基础高级化、产业链现代化，高质量发展现代服务业，加快产业集群化、融合化发展，营造良好产业生态，构建具有潍坊特色的现代产业体系。

### **第十节 提高产业链供应链稳定性和竞争力**

实施产业基础再造和产业链提升工程，聚焦优势产业，推动产业链、供应链、人才链、创新链深度融合，提升价值链，打造更强创新力、更大附加值、更高完整度的产业链条。

加快延伸产业链。依托骨干企业上下联动、优势企业相互配套，发挥高端化工、动力装备、新一代信息技术等优势产业集聚效应，采取“一链一策”“一企一策”的方式，吸引和培育专业化配套企业聚集发展，形成支柱产业、特色产业、新兴产业集群协调发展格局。紧抓潍坊与周边地区产业相融的优势，积极承接产业转移。推进全产业链协同发展，找准产业链条的补链、强链项目，加快补齐产业链条，形成产业链闭环。

有效提升价值链。强化信息技术、生物技术、智能制造技术、新材料技术等新技术向各行业各领域广泛渗透，促进企业以全新的产品或服务实现价值链向高水平跃升。实施产业链整体升级改造，通过强化技术创新、标准引领，培育区域品牌，提升整体产业链条能级。依托潍柴动力、海化集团、雷沃重工、豪迈科技、孚日家纺、得利斯等龙头企业，加强对机械装备、高端化工、纺织服装、食品工业等传统优势产业基础研究和技术创新，提升产品附加值，促进动力机械、农业装备、工程机械、成套装备在全国形成比较优势。

完善优化供应链。依托潍柴、歌尔等龙头企业，加快引入一批国内外供应链重点企业，建设面向全球的供应链综合服务平台。支持产业链重点企业建立关键零部件、重要生产资源供应链风险预警系统，全面梳理供应链断供缺供的风险隐患，完善采购、储备和替代机制。

鼓励盛瑞、福田等企业实施“供应商本地化”策略，协同引进上下游配套企业和产业链缺环项目，提升本地配套率。利用我市纳入全国流通领域现代供应链体系建设试点城市机遇，打造以互联网、移动互联网、物联网等技术为支撑，全市标准统一、安全可控、协同合作的现代供应链体系。

协同打造创新链。围绕产业链部署创新链，集中攻关制约产业链“卡脖子”的核心关键技术，建立产业链重大技术攻关清单。瞄准引领产业发展的世界前沿技术，引进行业领军人才，在重点产业领域，集中突破一批关键共性技术，占领创新发展制高点。围绕产业链建设创新平台，以重点企业为基础，加快北航歌尔机器人与智能制造研究院、中国（潍坊）食品科学与加工技术研究院等重大创新载体建设。支持重点企业联合上下游企业建立产业链创新联盟、开展联合技术攻关、共享创新成果。

## 第十一节 做大做强先进制造业

坚持制造业立市，扩大制造业发展优势，利用互联网、大数据、人工智能等现代技术改造提升传统产业，加快完善智能制造体系，推动全市制造业向价值链高端延伸，提升“潍坊制造”品牌影响力。到2025年，规模以上制造业企业主营业务收入突破1.5万亿元，培育潍柴、歌尔等千亿级龙头企业4家，千亿级动力装备、声光电等产业集群5个，500亿-1000亿级产业集群10个。

改造提升传统产业。坚持高端高质高效发展方向，持续推进“三



去一降一补”，严控“两高一资”行业新增产能，严格执行生态环保、质量、技术、能耗、安全等标准，依法依规出清落后产能，加快存量变革和增量崛起，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

**机械装备。**聚焦智能农机、专用机械、节能环保装备等细分领域，推进专业化、特色化产业园区建设，打造一批主导细分市场的现代产业集群。以坊子区为龙头，串联昌邑市、高密市、诸城市，加快发展农副产品精深加工、智能大型拖拉机、多功能联合收获机械、免耕气吸式精量播种机械等农机装备，打造国家智能农机产业基地。以青州市、寿光市、昌乐县为重点，支持主机骨干企业带动配套企业发展，培育以装载机为主的工程机械，以及钻杆、螺杆钻具、钻井平台为主的石油机械特色产业集群。以潍城、诸城、高密、安丘为核心，联动发展高新区，重点发展节能、环保、资源循环利用等装备。

**高端化工。**按照“集约化、规模化、园区化、高端化、绿色化、国际化”发展方向，依托滨海开发区、寿光北部、昌邑北部化工基地和大型龙头企业，加快延伸产业链条，依托昌乐、临朐、诸城、高密4个化工园区，构建特色鲜明、优势突出的配套产品体系，全面优化产业布局和产品结构，建设环渤海南岸千亿级石化产业集群，打造国家级高端化工产业基地。

**汽车制造。**以商用车、乘用车、特种车、汽车关键零部件等为主导产品，推动汽车产业与新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业深度融合，促进汽车从安全、环保、节能向绿色、智能、共享全面升级，打造全省乃至全国重要的汽车制造基地。

**纺织服装。**提升产业集中度，实施“创新驱动、产业联盟、品牌强企”工程，推进纺织服装产业向

智能化、个性化、高端化定制方向发展，加快技术装备更新换代，打造特色纺织服装产业集群。采用个性化设计，推进服装企业从生产型向创意设计、品牌经营型转变。**造纸包装。**按照省行业布局要求，科学引导“小散乱污”企业逐步退出，提高产业集中度，优化产品结构，重点布局新闻纸、铜版纸、胶版纸、特种衬纸、高压绝缘纸等高档特种用纸和生活用纸、玻璃纸等高附加值产品。**高端铝业。**以临朐铝材为重点，加快推进产业转型升级，提升发展建筑铝材，加快发展工业型材和全铝家居、轨道交通、航天用材等特色专用材，全力打造千亿级“雁阵形”产业集群，打响“中国铝业之都”品牌。**精密铸造。**推进铸造行业发展模式创新，加快铸造共享工厂、共享平台建设，推广节约资源、减少污染的新技术和新工艺。**食品加工。**以食品安全为生命线，强化诸城、安丘等食品加工园区功能，完善食品加工产业链条，做大做强诸城外贸、惠发食品、安丘外贸、景芝酒业等龙头企业，鼓励企业对接重点科研院所、高等院校联合相关配套企业，联合组建食品产业联盟。

#### 专栏 2：传统产业重点领域

**机械装备：**依托雷沃重工、谷合传动、几何重工、博鼎精工等企业，打造国家级智能农机装备生产基地。依托雷沃重工诸城车辆厂、山东恒基农牧机械等企业，建设高端农机装备产业园。依托卡特彼勒等企业，建设以装载机为主的工程机械产业集群。加快昌邑市智能装备制造产业园、满国康洁环卫产业园、豪迈碳化硅热交换器研发及产业化、惠风精密智能机电设备生产科研基地、环保瑞普环保装备、大马力拖拉机及配套农机具产业园、临朐磁电装备产业园等项目建设。

**汽车制造：**依托北汽福田山东多功能汽车厂，打造山东互联网汽车及零部件产业基地。依托盛瑞传动等企业，建设百万台 8AT 自动变速器生产基地。依托义和车桥、山东大业等企业，建设商用车桥及变速箱、车架、覆盖件、橡塑件等汽车零部件制造基地。依托豪迈科技、恒华实业、力创橡胶等企业，建设世界一流的轮胎模具产业基地。依托浩信集团、康迈信机械等企业，打造国内最大的汽车轮毂、制动毂盘等汽车零部件生产基地。依托佩特来电器和德纳电机，打造商用车新能源动力核心部件生产基地。

**纺织服装：**做大做强孚日家纺、希努尔集团、仙霞服装、坦博尔服饰、千榕家纺、华晨集团、

同大海岛新材料、桑莎制衣、耶莉娅服饰等龙头企业。转型提升高密市安防用品产业。

造纸包装：依托世纪阳光纸业，建设复合瓦楞原纸、生物机械浆和集束包装纸板项目，建立概念包装研究院。推进国图集团潍坊国际传播绿色创新产业园等项目建设。

**壮大发展新兴产业。**加快壮大新兴产业，构筑产业体系新支柱，新打造一批千亿级产业集群。**声光电和集成电路。**加大传感器、存储器、控制器研发力度，依托歌尔、共达电声、浪潮华光、元旭光电、贞明半导体等企业，发展 MEMS（微机电系统）、纳米压印、系统级封装、半导体功率器件、高性能传感器等元器件，建设国家创新性半导体发光产业集群。加快提升高性能集成电路设计能力，推进歌尔光电产业园、潍坊半导体（激光）产业园等建设，研发量产高频率、高功率、高效率的微波集成电路芯片，抢占第三代芯片技术发展高地。**高端动力装备。**围绕提高装备高效节能性及智能化、数字化、绿色化水平，重点布局高新区、滨海区、高密市、昌邑市、青州市等，加快发展大功率高端发动机、轮船发动机、燃气轮机、风力发电机组等动力装备，促进产业链上下游企业集聚，完善产业链条、推动功能耦合，打造国际动力城。**新能源汽车。**加强整车控制系统研究，重点发展电动化总成控制系统、车载信息和智能充电机远程控制系统、逆变器集成技术、高效永磁电机技术等关键系统和技术。提升新能源汽车整车制造实力，鼓励本土企业与国内新能源汽车龙头企业开展技术及资本合作，加快潍柴新能源动力产业园、比德文新能源汽车产业基地建设。支持潍柴建设新能源动力三大路线的氢燃料电池、固态氧化物燃料电池、纯电和混动动力总成，以及各类动力总成及其组成系统、核心零部件研发制造基地。支持充电设施研发，重点开展充电设施接网、充

电系统控制等集成化和智能化，充电网络技术研究，突破新型大功率快速放电系统控制和安全技术。**生物医药**。依托富康制药、鲁安药业、新和成药业、康华生物等企业，重点发展消化系统、糖尿病、精神系统药物等领域，加强以异植物醇、柠檬醛、异戊烯醇等为主的医药中间体的研发，开展体外诊断试剂、智能检验分析系统等产品研发。依托沃华医药、诸城浩天药业、潍坊海王中药、潍坊中狮制药、青州尧王制药、康地恩生物、仙普爱瑞生物制药、中孚药业等知名企业，推进中药标准化、规模化、集约化生产，加强技术集成和工艺创新，建设具有地方特色的创新型新药研发机构。加快潍坊滨海生物医药健康产业园建设。依托信得科技等企业，打造动物用新型疫苗研发生产制造基地。依托兴瑞生物区域细胞制备中心，开展干细胞与免疫细胞研发与应用、基因与病毒治疗、基因检测等项目。**高端医疗器械**。重点加强数字诊疗装备、体外诊断产品、高值耗材等重大产品攻关，加快推动医疗器械技术突破，打造高端医疗器械产业集聚基地。依托新力超导、奥新医疗、航维骨科医疗器械等企业，重点研发磁共振超导磁体、高端磁共振影像装备等仪器设备。依托泽普医疗等企业，研发康复机器人、智能医疗康复产品、临床检验仪器，打造中国最大的运动康复医疗制造基地。依托尧王制药、英科医疗、贝隆控股等企业，加强新型药品包装材料、康复辅具等医疗器械产品及高效卫生清洁剂及环境消毒剂、抑菌洗液等消毒产品的研发。依托国药集团，打造以医疗健康、环保科技、高新技术、智能制造为主的国药（潍坊）医疗科技产业园。依托奥精健康科技产业园，开发仿生矿化胶原人工骨修复

材料，做大做强做优医用新材料产业。

**专栏 3：新兴产业重点领域**

声光电和集成电路：歌尔光电产业园、潍坊半导体（激光）产业园、山东半岛电子科技产业园。

高端动力装备：新百万台数字化动力产业基地、潍坊航空航天产业园、豪迈高端天然气压缩机制造及维护技术开发和产业化、山东龙马风能装备风电轴承及电气设备、富源增压器空气悬浮风机主机。

新能源汽车：潍柴新能源动力产业园、比德文新能源汽车产业基地、北汽福田潍坊多功能汽车厂。

加快布局先导产业。紧盯全球产业发展前沿，探索新材料、机器人和高能电池等高精尖领域，加速构建先发优势，科学布局先导产业。**机器人**。依托寒亭、坊子、潍城、诸城、经济区等机器人龙头企业，加速攻关精密减速器、伺服电机、控制器、传感器与驱动器等工业机器人核心零部件，开发工业机器人、特种机器人和医疗健康、家庭服务、教育娱乐、智能泊车等服务机器人及控制系统，打造特色机器人产业基地。支持龙头骨干企业，突破多轴、多通道、高精度高档数控系统、伺服电机等主要功能部件及关键应用软件，开发和推广应用精密、高速、高效、柔性并具有网络通信等功能的高档数控机床、基础制造装备及集成制造系统。**高能电池**。重点发展锂离子动力电池、铅炭储能电池等高端电池，加快燃料电池、氢能电池等新型电池研发及产业化，打造国内领先、国际一流的氢燃料电池生产基地和氢能示范城市。开展动力电池系统安全性、可靠性研究和轻量化设计，加快动力电池正负极、隔膜、电解质等关键材料的开发。**前沿新材料**。发挥建设国家级生物基新材料产业基地的优势，以潍坊欣龙、中科恒联、金玉米、英利实业、兰典生物为龙头，重点发展高性能功能化纤维、聚乙烯纤维、羟乙基纤维素醚、莫代尔纤维、莱赛尔纤维、可降解绿

色纤维素膜、再生纤维素膜、聚丁二酸丁二脂（PBS）、聚乳酸（PLA）、生物基材料助剂、新型溶剂法纤维材料等产品。以吉青化工、荣美尔生物、丰本生物为龙头，突破生物基酯类增塑剂的酶法绿色催化关键技术与清洁生产工艺。依托潍坊东方钢管有限公司等企业，大力发展海洋新材料，建设海洋新材料科技产业园。依托盛宝、蓝想等企业，发展热塑性复合材料，打造高端热塑性复合材料生产基地。依托航空航天产业园，开展金属和非金属 3D 打印材料、3D 打印设备精密零部件研发。**激光雷达**。以潍城区、高新开发区激光雷达产业基地为基础，整合激光雷达产业及上下游产业资源，重点发展脉冲半导体激光技术、全固态激光技术，推动激光器外延、芯片及器件封装关键设备的研发生产与产业化，打造高能激光装备及激光显示用核心器件产业化基地。**磁悬浮**。支持天瑞重工等重点企业，建设磁悬浮动力装备产业园，加大磁悬浮离心鼓风机等优势产品推广。以高新开发区为核心，聚焦重点产业，建设公共展示展览示范平台，带动形成完整的产业链，打造产业经济生态圈展示区，建设国家级磁悬浮产业基地和山东省磁悬浮产业孵化基地。

#### 专栏 4：先导产业重点领域

**机器人**：以新松（潍坊）智慧园为依托，打造以机器人应用研发、系统集成作为特色的专业园区。以帅克公司减速器产品为依托，打造机器人关键零部件制造中心。以潍坊智能制造产业园为依托，打造江北机器人小镇。以华创机器人等企业为依托，加快工业机器人、机器人应用系统集成、工业自动化设备、农业机器人等产品研发和产业化。依托北京超同步伺服股份有限公司、耐威智能科技等企业，发展超同步智能装备、飞行器制造及大型无人机。依托欧马数控、卓益数控等企业，发展高速高精数控机床、智能涂装系统、智能装焊系统、智能总装系统等潜力型装备产品。依托立辉重工等企业，重点发展数控拉床制造产业。依托高锻机械、豪迈科技、高密乐聚机器人等企业，重点发展重型、超重型数控压力机、轮胎模具专用数控机床和专用重型数控机床产业。

**高能电池**：依托潍柴动力整合全球创新资源，主攻氢燃料电池和固态氧化物燃料电池两大燃料电池技术。推动建设国家燃料电池技术创新中心，推动潍柴与巴拉德、锡里斯中国合资公司在潍坊

落地。建设高创能源储能产业园。

前沿新材料：山东新和成产业园、金玉米生物基产业园、鑫精合增材制造、昌乐汇锋数码喷绘高耐候装饰及膜结构新材料产业化、山东高速集团 CRTSIII 型高铁轨道板智能工厂、恒联 3 万吨生物基可降解绿色纤维素膜、吉青化工生物基增塑剂等。

磁悬浮：天瑞重工磁悬浮冷媒压缩机关键技术研发及产业化、磁悬浮真空泵关键技术研发及产业化。

## 第十二节 提升现代服务业发展水平

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升服务实体经济的能力，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，满足市场多层次消费需求，构建创新发展、集聚发展、融合发展、高端发展的现代服务业产业体系。

推进制造业服务化。发挥我市制造业优势，加快由生产型向“生产+服务”型转变，鼓励规上制造业企业主营业务向物流配送、售后服务、融资租赁等环节延伸。推动生产制造环节平台化发展，拓展工业设计、检验检测、生产管理、电子商务等服务功能。依托潍柴、歌尔、豪迈等优势制造业企业，开展基于新技术、新工艺、新装备、新材料、新需求的设计应用研究。壮大本土工业设计企业，提供高质量、专业化的品牌策划咨询、创新产品设计、生产实现等服务。加快信息服务与制造业融合，利用区块链、物联网、智能化供应链等技术，提升“潍坊制造”品牌，形成生产可溯源、产品能直供的全产业链采购分销系统。

做大做强科技服务。推广“蓝色智谷”科技服务模式，在每个县市区、开发区建设科技服务综合平台，重点发展技术开发、成果转化、技术转移、科技咨询等环节，加快新型研发组织建设。探索开放式科

学研发服务体系，完善科研设施和仪器设备开放共享机制。健全技术转移服务体系，推动技术成果的商品化、资本化，鼓励和引导科技成果进入技术交易市场。引导科技企业孵化器与生产力促进中心、技术转移、科技金融等科技服务机构组建孵化服务联盟，构建“人才链+产业链+资金链+创新链”全要素集聚的创新创业高地。整合全市各类孵化器资源，引导创业项目落地，为创业团队、企业提供专业技术支持、产业论坛等服务。

加快发展服务外包。做大做强万声呼叫中心产业集群，推进呼叫服务向知识密集型转变，加快发展多语种服务外包、全流程服务外包、离岸服务外包等业态。探索发展“AI+人工服务”模式，打造“潍坊之声”高端呼叫中心品牌。拓展服务外包业务领域，重点发展呼叫业务、软件测试、系统租赁、系统托管等信息技术外包服务，推进信息技术服务向专业化和价值链高端延伸，引导外部服务来我市落地生根，推动渤海数字谷建设。实施“名城、名园、名企、名品”战略，对标“中国软件名城”创建标准，推进潍坊软件园、寿光中印软件园等特色园区建设。引导新一代信息技术在生产制造和生活消费各领域各环节的应用，充分挖掘数据资源，加速场景融合应用。鼓励信息技术服务企业开展系统设计和业务流程再造服务，支持其向云计算产品和服务提供商转型，促进信息技术与垂直行业技术深度融合。面向制造业、金融、保险、养老等行业领域，发展软件开发、软件外包、系统测试等业务，在细分行业领域培育一批“隐形冠军”，打造特色优势产业集群。



健康发展中介服务。推动我市中介服务高端化、规范化发展，打造公开、诚信、充分竞争的中介服务市场环境。**法律服务。**大力发展律师、公证、司法鉴定等法律服务业，完善我市“12348”法律咨询热线运转体系，吸引国内外著名法律服务品牌到我市设立分支机构。整合律师、公证、司法鉴定、人民调解等法律服务资源，推进仲裁机构法治化、市场化改革，实现法律服务一体化发展。**会计评估和咨询服务。**支持我市大型事务所在人才、品牌、规模、技术标准、执业质量和管理水平等方面加快发展，优化整合会计资源，提升整体服务功能。支持专业咨询企业开展资产评估、会计审计、税务财务、工程咨询等服务。构建制度完善、运行良好的咨询服务体系，支持国内外高端管理咨询服务企业设立分支机构，创办专业企业管理培训机构。

繁荣发展商务服务。积极开发多元化服务渠道和服务产品，满足实体经济发展需求。**总部经济。**推进新华总部基地、国家农综区总部基地等优质载体建设，打造总部经济集聚区。开展总部招商专项行动，立足我市产业基础，引进龙头企业分支机构落户，引进国内高端中介机构总部。加强对潍柴、雷沃、盛瑞、歌尔等本土总部企业培育，支持本土总部向区域、全国总部企业跨越。**电商服务。**加快保税区跨境电商综合服务平台、潍坊市电子商务孵化器等特色园区专业化、品牌化发展，完善园区商品交易、物流快递、融资担保、配套服务等功能，高质量推进国家级跨境电子商务综合试验区建设。积极发展电商新零售，形成“生产基地+加工基地+电商直播”基于全供应链的电商服务，加快中国淘宝镇跨境电商产业园、鼎固安防跨境电商等电商服务平台

建设。**会展经济。**提高国际风筝会、鲁台会、中日韩产业博览会、菜博会、花博会等国际性、全国性、区域性大型特色品牌展影响力，以优质农产品、智能制造、农机装备、声光电精密器件、生物基新材料等为重点，举办国家级和国际产品博览会，推动中国潍坊综试区国际博览园、胶东国际展览中心等项目建设，打造特色知名会展城市。

**优先发展医养健康服务。**培育壮大健康养老、康养文旅、健康管理等新兴业态，促进医养健康产业与关联产业深度融合发展。建设潍坊健康城，创建全国医养结合示范省先行区。发挥临朐、青州、诸城、峡山等地的生态资源、旅游资源优势，打造医养休闲度假基地。推广峡山全民艾（灸）健康模式。推动奎文区康养集团建设，打造“物业+医养”新模式。培育“医养+旅游”“医养+体育”“医养+食品”等健康融合发展新业态，推广青州长庚养生享老中心、山东（峡山）白鹭温泉康养谷等模式，推进医养相关产业跨界融合。依托阿里健康、微医等平台，鼓励和引导更多的平台基于“诊疗前移”理念逐渐转向互联网医疗。通过AI辅助诊疗、医患教育直播互动、快速处方等线上服务，开展可控的“黏性服务”。创新健康管理发展模式，鼓励各类健康体检中心向预防、干预、评估、跟踪、指导与随访全产业链延伸，打造省内健康管理品牌。推动健康医疗信息系统和公众健康医疗数据互联融合、开放共享。支持蓝创科技“所依”健康养老平台与海尔卡奥斯工业互联网平台对接，构建健康医疗大数据产业链，推进健康医疗与养生、养老、家政等服务业协同发展。

**优化提升住宿餐饮服务。**在全市开展住宿餐饮行业提质行动，着

重提高品质、突出特色、优化布局、打造品牌、扩大规模，满足市民和游客多元化消费需求。以泰华城、万达广场、谷德锦、谷德茂等商圈为依托，积极引进高端酒店，丰富不同特色的饮食文化，培育和新建一批特色餐饮街区，打造一批国际化的酒吧街、美食街、风情街，繁荣夜经济。鼓励餐饮住宿企业创新经营模式，加快布局线上销售，推动线上线下融合发展。组织潍坊餐饮“老字号”认证活动，挖掘和培育本地文化餐饮品牌。鼓励住宿餐饮行业推广节约、环保、放心、健康理念，杜绝非法售卖、烹饪、食用野生动物行为，倡导文明健康消费理念。

多元化发展家政服务。健全家庭看护、家务管理、家庭保洁、家政培训等地方服务标准和服务规范，组织开展家政培训提升行动和“领跑者”行动，促进家政服务业提质扩容，鼓励发展员工制家政企业。推动家政服务业与养老服务、社区照料、病患陪护、残疾人托养、物业、快递等服务业融合发展，大力发展家政电商、“互联网+家政”等新业态，培育一批具有区域引领和示范效应的龙头企业。加强婴幼儿照护服务人才队伍建设，探索保育、幼教、儿童保健人员融合发展，加快建设婴幼儿照护服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务。

健康发展房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善和落实房地产调控措施，防范化解市场风险，建立房地产长效机制。鼓励物业企业延长产业链条，打造智慧物业。培育和发展住房租赁市场，完善长租房政策。改革完善住房公积金制度，健全缴存使用管理和运

营机制。推行精益建造、绿色施工、全面创优，全面提升房地产品质，积极探索产业发展与绿色发展深度融合，大力发展装配式建筑，开展全装修成品住宅试点建设。

### 第十三节 构建一流产业生态

围绕促进企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中，通过产业生态化思维、市场化机制、专业化服务、资本化途径，着力提升骨干龙头企业带动力，深入实施“两群企业”培育计划，完善企业包靠服务制度，营造服务企业发展的良好生态。

培育优势产业集群。实施优势产业集群规模倍增行动，全面推行“链长制”，统筹推进龙头企业带动、重大项目建设、技术创新驱动、公共平台支撑、建链强链补链、集群品牌提升等工程，着力培育“平台+生态、龙头+配套、承接+转型”的产业发展新生态。加大存量园区整合提升力度，构建规模等级合理、资源布局集中、大中小协调发展的产业园区体系。支持行业龙头企业通过股权合作、战略联盟和产业集群等模式实施产业链垂直整合，鼓励中小企业为大企业配套新建、扩建产业链项目，实施中小企业专业化发展，提高生产工艺、产品和服务水平，促进产业空间集聚、功能耦合。

推动产业融合发展。支持产业间跨界融合创新、互动协调发展，推动产业向价值链两端延伸，放大产业聚变能级。支持企业跨界兼并重组，通过扩大市场占有率、拓展业务版图、加强产业上下游的延展性，实现企业的多元化经营。搭建创新型、网络型产业跨界融合平台，

带动新技术新产业新业态新模式发展。推动跨地区的融合发展，加快承接优质产业的外溢，探索区域协同配置资源，共享资金、技术和劳动力资源池，加速产业分工和城市功能布局的同城化。

创新企业梯次培育机制。引导中小企业走专业化、精细化、特色化发展之路，提高“专精特新”水平，参与国际协作分工和竞争，壮大“瞪羚”“独角兽”企业和制造业单项冠军企业队伍。实施“个转企、小升规、规升巨”企业提升计划，推动本土企业加快基地化、总部化发展，进一步优化市场组织体系，形成领军企业辈出、中小企业融通发展格局。引导企业建立现代企业管理制度，健全法人治理结构，完善内部激励约束机制，促进企业健康发展。

全力开展精准招商。聚力我市优势主导产业及战略新兴产业，开展点对点精准招商。强化专业招商，抓住发达城市高成长性企业在全国布局的机遇，主动对接服务。探索组建专业化、市场化招商公司，推行“招商合伙人”制度，与知名中介咨询机构、投资促进机构、商（协）会、专业平台公司等开展招商合作。推动专业公司招商办园，通过打造利益共同体，调动专业公司在精准招商项目、园区建设等方面的积极性。开展“潍商回归”行动，强化亲情招商。

## 第五章 突破数字经济 培育发展新引擎

优先发展数字经济，推动数字产业化、产业数字化，加快数字技术与实体经济深度融合，夯实数字基础设施，激发数据要素价值，构

建数据要素化、应用融合化、治理多元化、产业生态化的数字经济体系，建设全省数字经济创新发展先行区和全国数字经济融合发展示范区。

#### 第十四节 加快构建 5G 生态圈

统筹规划 5G 网络布局，提升网络支撑能力，加强行业推广应用，丰富垂直应用场景，推动 5G 相关产业发展，构建具有潍坊特色的 5G 产业生态体系。

加快 5G 网络设施建设。将 5G 基站站址、机房及管线、电力等配套设施纳入通信基础设施专项规划，统筹 5G 基站共建共享。加快政府机关及国有企事业单位办公楼宇、公共场馆、学校、医院等公共设施资源开放共享，保障 5G 通信站址资源的有效供给。加强对现有 5G 铁塔、机房等基站配套设施与公共交通类、建筑楼宇类重点场所的室内分布系统建设需求统筹，推进增量 5G 基站有序建设，加快实现 5G 网络全面连续覆盖。重点建设中国联通山东潍坊 5G 基站、山东移动 5G 二期无线网工程、神州数码鲁中区域智慧城市、5G 商业应用产业化等项目。

加快行业应用示范。探索 5G 技术在潍坊港智能引航、调度、卸载等场景中的应用。建设智能网联汽车测试基地，开展在智慧园区、高速公路等多种特殊场景下的 5G 车联网应用。支持企业运用 5G 技术对装备和管理方式开展数字化、网络化、智能化改造。开展 5G 网络技术试验，推动 5G、互联网协议第 6 版（IPv6）、无源光纤网络（PON）和

移动物联网等网络技术融合。加强 5G 技术与工业控制的深度融合，推动数字化车间和智能工厂升级。推进 5G 与市政设施管理系统的深度融合，推广智慧城管、智慧安防、智慧交通、智慧照明等应用。推动 5G 与社会民生深度融合，推广智慧健康、智慧文旅、智慧教育等特色重点领域的应用示范项目。推进 5G 应用与农业生产、经营、管理、销售等环节加速融合。

加快 5G 产业赋能。积极引进知名企业，支持骨干企业研究和开发基于 5G 的通信设备、智能穿戴设备、智能家居产品及为智能终端配套的零部件技术和产品。利用 5G 技术推动云计算技术进行产品和服务模式再创新。运用 5G 推动关键技术研发及产业化，培育形成一批拳头产品、特色创新型企业 and 标志性产业集群。推动 5G 技术在高端装备产业的应用，重点研发智能工业机器人、智能服务机器人、无人航行器、工业自动化装备等高端智能装备和产品。支持发展面向 5G 时代的新兴文化消费终端产品和文化装备。全力推进以 5G 为基础的融媒体应用创新，构建开放合作共赢的媒体业务新生态。鼓励 5G+8K 超高清视频自主关键技术和产品研发，推进超高清芯片、大尺寸面板、机顶盒的产业化配套。

## 第十五节 打造数字经济产业集群

把握数字技术变革趋势，突破信息领域核心技术，构建具有全球竞争力的数字经济产业体系。

虚拟现实。充分利用保税政策功能优势，发挥歌尔电子虚拟现实

— 42 —

制造领军企业带动作用，加强与产业链上下游企业、生态体系相关环节的纵向和横向协同合作。加快本地虚拟现实产业规模化发展，打造产业配套完善、创新能力突出、辐射带动能力强的虚拟现实产业集群。支持国际影响力大、行业带动性强的虚拟现实企业在潍坊建立区域总部或研发中心。重点攻克近眼显示、感知交互等一批底层技术，提升潍坊虚拟现实产业创新竞争力。推动虚拟现实在制造、教育、文化、医疗、商贸等领域渗透应用，促进跨行业深度融合发展，打造“芯片研发+硬件生产+软件开发+内容制作+相关服务”的全生态虚拟现实产业生态。

**工业互联网。**依托制造业发展优势，加快细分行业垂直工业互联网建设，培育一批重点产业领域工业互联网平台，打造一批工业互联网试点示范项目和产业示范基地。重点建设城市家具工业互联网产业园、基于工业互联网的全价值链智能化改造项目、纺织服装智能制造工业互联网平台等。大力发展工业软件，培育一批面向特定行业、特定场景的工业 APP。支持临朐铝产业互联网标识解析二级节点建设，打造中国铝业互联网东部基地。

**物联网。**支持物联网产业发展，规划数字经济园区，出台支持数字经济发展的政策，打造区域性物联网公共服务平台，创新物联网在城市群融合发展中的各类应用。创建省级和区域物联网创新研究中心，推动本地物联网关键技术的研发与创新孵化。依托高新开发区省级物联网产业基地，重点支持智联网(AIoT)全球研究中心、艾拉物联(Ay1a)平台北方运营中心、创新智联网(AIoT)实验室等平台建设，支持核



心敏感元器件的研制与产业化，加大物联网核心技术、非对称技术攻关，加快云相关、5G、AI 等前沿技术落地，提供终端、云平台、多行业解决方案等产品服务。继续办好智能物联网大会，运营好物联网产业园，将智能物联网打造成潍坊的金字招牌、数字山东的特色品牌。

云计算大数据。支持软件和信息技术服务企业加速向云计算转型，丰富完善办公、生产管理、财务管理、营销管理、人力资源管理等企业级 SaaS 服务，提升公有云服务能力。支持骨干制造业企业、云计算企业联合牵头搭建面向制造业特色领域的工业云平台。引进国内外云计算服务重点企业，培育一批“独角兽”企业。推进“数聚潍坊”，鼓励互联网、工业设计、农业、政务、金融、交通、医疗、零售、家电等重点行业、重点企业开展大数据示范应用，推动政府、企业、社会大数据共享互动。推进浪潮大数据双创中心建设，开展大数据项目开发、人才培训和创业孵化。依托青岛科技大学大数据学院，重点在卫星大数据、农业大数据、工业大数据、健康医疗大数据等领域开展研究与创新。

地理信息。依托山东测绘地理信息产业园、国家高分辨率对地观测系统山东潍坊数据与应用中心，重点引进航空遥感、卫星导航、数字地图、低空无人机、地面遥感等遥感系统研发和地理信息软件应用研发技术，搭建北斗导航公共服务平台，推广北斗民用技术、测绘地理信息应用，参与北斗卫星导航等军用市场竞争，促进空间信息产业发展。推进地理信息技术和位置服务产品在电子商务、电子政务、智能交通、现代物流等领域的社会化应用。引导和推进现代高端遥感技

术、地面测绘、测绘地理信息技术装备制造业的资源整合，推动企业由单一的装备制造向提供完整的装备集成解决方案转变。

#### 专栏 5：数字经济重点领域

虚拟现实：以歌尔 VR/AR 智能硬件产业园依托，建设潍坊智能硬件产业城和歌尔工学院，打造国家级虚拟现实产业基地。

物联网：安丘物联网芯片及智能制造产业园、寒亭 SVAC 国家标准人工智能与物联网大数据产业基地、青州智能物联网产业园。

云计算大数据：青州华为大数据中心、高密市卫星大数据研发中心、坊子区腾讯云科创服务平台。

智能制造：潍坊滨海数字经济产业园、潍坊大数据与 5G 新材料产业基地、临朐智能铝家居产业社区、潍坊齐越慧谷智能制造产业园、潍坊装配式建筑科技示范基地、青州绿色节能装配式建筑产业基地、诸城中寰高科技航空航天产业园、乐聚机器人产业综合体、昌乐中德智能制造产业园、华夏无人驾驶农业装备智能制造。

地理信息：以山东测绘地理信息产业园为基础，建设国家级地理信息产业基地。

## 第十六节 加快产业数字化、智能化转型

推进互联网、大数据、人工智能等信息技术在制造领域的全面渗透和深入应用，提升智能制造支撑能力，推动智慧农业试点示范，加速服务业企业数字化转型，拓展数字经济新空间。

推进智能制造加快升级。推动我市制造业体系重构、动力变革，实现传统制造向高端、绿色、服务转变。面向制造业转型升级发展需求，深耕“两化融合”，加强专业化、标准化、信息化、数据化建设，打造一批样板智能工厂和数字车间，提升企业智能制造和精密制造能力。依托歌尔等企业，大力发展智能化生产线、工业机器人、视觉检测等技术，打造高度柔性化、数字化、网络化、智能化的制造模式，突破产业关键零部件及智能化集成技术，加强关键配套系统和设备研发及产业化，做大智能制造装备规模。重点面向机械装备、石化盐化、

汽车制造、纺织服装、食品加工、造纸包装、冶金建材等传统支柱产业，加快智能化改造步伐，实现重点产业领域和骨干龙头企业的智能化转型。深入推进工业企业“上云”，构建全市工业互联网标识解析体系。

引领服务业数字化发展。推进数字技术与服务业融合渗透，促进商贸、流通、汽车、金融、营销、设计、咨询等生产性服务业向网络化转型，推动教育、旅游、文化娱乐等生活性服务业向精细化、高品质方向转变，逐步引导服务业向网络化、智能化、高效化发展。打造人工智能算力算法数据一体化开放服务平台，建设区块链服务平台，促进平台经济、共享经济、体验经济、创意经济健康发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的新兴服务业。支持发展线上线下融合、无人售卖等新零售模式主导的“智慧商圈”。推动数字文化创意产业发展，培育形成一批实力较强的数字文化创新企业。加强数字技术、声光多媒体、多维显示等技术应用，提升数字博物馆、美术馆、图书馆和档案馆水平，打造“数字鸢都”品牌。

发展特色高效数字农业。推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节集成应用，壮大以智慧农业为引领的农业新动能。扩大“物联潍坊”智慧农业试点范围，建设集环境感知、实时监测、自动控制等于一体的智能大棚。深化云计算、物联网、区块链、大数据等新技术的创新应用，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。以云计算数据中心为基础，整合各类农资、农技、农机服务、农产品交易服务、农业科技创新服务等信息资源，构建服务全市、

面向全省乃至全国的农业大数据中心。开展对农产品生产、流通、销售全产业链的运营数据智能化分析和数字化运营服务，打造潍坊智慧农业生态圈。

## 第十七节 推进数字潍坊建设

提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，加强数字社会、数字政府建设，到 2025 年，力争我市达到省新型智慧城市五星级标准，全部县市达到四星级标准，打造独具潍坊特色、国内先进的新型智慧城市样板、智能物联网标杆城市和大数据发展高地。

统筹打造“城市大脑”。加快规划建设市信息技术中心，推动“云、管、端”协同建设，促进城市信息基础设施跨越式发展，形成高速、泛在、智能、感知的信息网络体系。搭建符合我市“实际、实用、管用”的智能公共基础平台，深度应用 5G、人工智能、图像识别技术，赋能城市治理、公共服务、政府运行、经济发展各领域智慧应用，建成多元能力于一体的智慧赋能中枢。完善数据采集和共享交换平台，连接各类终端和系统，为全市跨部门、跨层级、跨领域信息系统的互联互通和数据协同共享夯实信息枢纽基础。建设全市大数据中心，对城市运行情况进行智能分析和科学决策。有序推进数字孪生城市建设，推动城市全要素数字化和虚拟化、全状态实时化和可视化、城市运行管理协同化和智能化。

全面提升数字治理效能。建设高效透明数字政府，创新数字化治理模式，提升现代化数字治理能力和水平，推动以效能提升为导向的

工作流程再造，提升政务服务效能。加强数字政府安全保障体系建设，构建安全态势感知平台。完善数字政府标准规范体系。构建政府数据资源管理平台，提升数据集中度和质量，充实政务大数据资源。建立健全大数据辅助科学决策和城市治理的机制，实现政府决策科学化、城市治理精准化、公共服务高效化。完善一体化政务服务平台，深化统一身份认证、电子证照、电子印章等应用，不断提升网上政务服务供给能力，提高群众满意度。采集汇聚城市大数据，分析、预测、解决城市治理过程中的各种难题，提升城市治理水平。

推进民生服务便利化。聚焦医疗、教育、养老、社保、文旅、社区等重点领域，基于“城市大脑”统一数据整合应用，提升数字生活服务的便捷化、智能化、个性化水平，构建方便快捷、公平普惠、优质高效的信息惠民服务体系。建设智慧生活公共服务平台，整合周边便民、公共设施信息和服务资源，提供水电气缴费以及就业、社保、政务服务等各类便捷的生活服务，构建数字生活生态圈。

#### 专栏 6：数字潍坊重点领域

**“城市大脑”：**融合各部门现有业务信息系统，引入超算能力，建立“平战结合”的城市运行管理体系，全景式呈现经济社会发展情况，逐步实现“大脑”的智慧纵深覆盖整个城市。

**数据应用生态平台：**基于我市政务云和数据共享交换体系，集成各类数据分析模型和服务接口，在保障政务数据全程有效管控的前提下，为社会化数据分析和增值业务请求提供计算结果，实现政务数据“可用不可见”，破解政务数据出于安全等原因产生的“开放难、共享难、使用难”问题，促进政企融合创新和全社会开发利用。

**智慧文旅平台：**建设全域文化旅游大数据中心，推动旅游大数据应用，提升旅游管理和服务水平。利用 AR、VR 等技术，开发虚拟旅游服务，实现“一部手机游潍坊”，全面提升旅游行业智慧体验水平。

**智慧医疗：**深化医疗、医药、医保和健康相关领域信息共享和业务协同应用，建设健康医疗大数据中心，普及电子健康档案和电子病历，实现全市卫生健康资源大数据管理、决策支持和产业化运营。建设市级远程医学中心、医疗服务监管中心、电子健康卡应用管理中心和支付结算中心，形成覆盖全人口、全生命周期的“互联网+医疗健康”服务生态。选择 12 家三级甲等医疗机构与国内一流医疗机构，利用 5G 技术开展远程会诊、远程门诊、远程影像诊断、远程心电诊断、远程培训

等业务，逐步延伸至各县级医疗机构。

**智慧社区试点示范工程：**通过试点建设，打造全市智慧社区示范样板，带动全市智慧社区整体水平提升。把全市智慧社区公共服务平台作为“城市大脑”的核心模块进行重点建设，推动社区居务、社区警务、便民服务、公益服务和商业服务等逐步纳入，进一步扩大智慧社区范围。

**智慧交通提升工程：**整合交通、交警、城管等部门交通管理相关数据资源，实施潍坊市智慧交通工程（交通信号优化项目）。升级改造公共自行车系统，加快公交智能化建设，建立全市统一的智慧停车管理系统，实现全市车流量、交通路网、信号灯、停车资源、公共出行信息的自动监测、自动控制与信息发布，提升综合交通管理协调联动水平，全面缓解“城市交通病”。开展在智慧园区、高速公路等多种特殊场景下的 5G 车联网应用。对潍坊港实施智能化改造，建设“智慧码头”。

**城市管理行政执法支队智慧城管：**推动“城市大脑”在城市部件、公共设施、市容环境、宣传引导、施工管理、突发事件、街面秩序等业务中的大数据分析和 AI 辅助决策应用，实现城市管理“体征指标”的实时在线监测、动态分析，强化城市管理资源的共享联动，预测预防潜在矛盾隐患，高效解决城市运行中的问题。

**公共安全智慧化工程：**基于原有智慧安防建设成果，推进城乡一体化视频监控体系建设。建设全市社会治理和维稳智慧化实战平台，结合“城市大脑”，建立应急管理指挥中心，加快整合人、地、物、事、情、组织等要素数据资源，开展公共卫生、公共活动场所安全等重点领域突发事件和安全风险管理的信息收集、风险识别、趋势分析，提升应急突发事件综合研判能力、协调处置水平，打造数字“平安潍坊”。

**智慧治理体系建设工程：**加强大数据、物联网、人工智能等数字技术在市场监管执法、环保监测、能源监测、网络内容治理等领域的应用，深度整合汇聚社会治理数据，加强各系统间的互联互通，构建“协同式”“联动式”智慧治理体系，全面提升治理体系和治理能力现代化建设水平。

**智慧环保：**建设智慧环保大数据中心，整合集成各类生态环境数据，形成标准统一、持续更新的生态环境数据体系。结合物联网设备应用，完善环境质量监测网络建设布局，推动一体化的环保特色应用，实现环境监管精准化、环境决策科学化。

**智慧农业：**重点支持寿光、寒亭、潍坊国家农业开放发展综合试验区等地的农业产业园区，构建基于 5G 网络的智慧农业互联网。建设安丘智慧农业三产融合大数据中心。

**智慧教育：**发挥潍坊教育强市优势，探索 5G 技术在教育领域的应用与创新。

## 第六章 激活内需动力 拓展消费空间

积极融入国内大循环，牢牢把握扩大内需战略基点，推动提振消费与扩大投资有效结合，促进生产、分配、流通、消费各环节良性循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的双向促进体系。

### 第十八节 积极扩大有效投资

以高效投资促产业转型升级发展，围绕全市重点产业、基础设施、生态环境、社会民生和防灾减灾等领域短板，优化投资结构，保持投资持续健康增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

**加强重点产业项目投资。**以制造业为核心，聚焦提升产业能级，在填补国内空白、增强基础能力、保障链条安全等领域，投资建设一批增强产业核心竞争力的建链、延链、补链重大项目。以补短板为重点，实施新兴产业投资倍增工程，加大对新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料等战略性新兴产业的投入，推动“十强”产业、“四新”经济投资规模提升、占比提高。

**扩大企业技术改造投资。**在全市开展高水平技术改造行动，推动传统产业向自动化、数字化、网络化、智能化转型发展。对符合国家、省、市发展战略要求的行业领军企业和市委、市政府确定的重点项目，引导基金参股支持，通过政府领投、市场跟投、投贷联动，支持现有企业技术改造和增资扩产项目。

**激发民间投资活力。**建立市级民间投资动态项目库，定期向民间资本推介重点项目。鼓励全市百强民营企业通过资本联合、产业协同、模式创新等参与国企混改、重大投资、资产整合。支持民间资本以混合所有制或组建联合体等多种方式，参与新型基础设施和文化、教育、医疗卫生、体育、养老等重大公共服务领域项目建设。完善价格形成、收益回报等机制，引导民间资本参与新型城镇化和城市群建设等基础设施补短板领域项目。

**加大基础设施投资。**围绕乡村振兴、胶东经济圈一体化、海洋强

市、新型城镇化等战略实施，加大新基建、交通、能源、水利等重大基础设施建设。加快市政工程、公共安全、生态环保、卫生健康、物资储备、防灾减灾、民生保障等补短板、强弱项项目建设。完善地方政府专项债管理体系，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），创新基础设施投融资模式，盘活符合国家政策导向、投资收益率稳定且运行管理水平较好的优质存量资产，推动一批项目纳入国家试点范围，形成投资良性循环。

## 第十九节 完善投资保障机制

全面提高资源配置效率，发挥政府投资撬动作用，形成市场主导的投资内生增长机制。

持续强化“双招双引”。完善产业链招商、以商招商，聚焦优势产业、新兴产业的重点生产环节、关键产品、高水平人才，招引补链、强链、延链项目和企业，推动产业集群化发展。重点引进培育头部企业、平台型企业、链主型企业，加快打造包括氢能、虚拟现实、磁悬浮、核能、航空航天等有影响力的新兴产业。着力突破资本运作、土地供给、环境容量三大瓶颈，坚持效果导向，以“双招双引”项目落地为标尺，倒逼制度链条、园区提升、要素配置、项目流程等全方位再造和重塑。

健全“要素跟着项目走”保障机制。统筹调配能耗、煤耗、土地、环保、水资源等指标，优先保障列入省级项目库的重点项目需求。深入开展工业企业“亩产效益”综合评价改革，着力盘活闲置低效用地。



建立市级单位能耗产出效益评价体系，重点支持低能耗高产出项目。落实“四减四增”“四压四上”工作要求，污染物总量替代指标优先用于支持省级重点项目和市级重大重点项目。配好用足长江水、黄河水等客水，优先安排省、市重大重点项目年度调水计划。

全面优化投资环境。加快提升审批服务效能，持续深化“一次办好”和工业项目“拿地即开工”改革任务，提升投资项目落地速度。推动地方金融机构创新产品和服务，提升服务实体经济能力。坚持“资金跟着项目走”，多元化拓宽投融资渠道。规范有序推广PPP模式。深化财税领域相关改革，按照企业为主、政府引导、放管结合、协同推进的原则，纵深推进全市投融资体制改革，加强政府投资统筹管理，落实政府投资管理制度，通过规划布局、技术标准等合理引导市场投资行为。

## 第二十节 促进消费扩容提质

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用，打造区域性消费热点城市。

培育激活新型消费市场。加快发展线上经济，引导传统商贸企业与网络平台开展对接活动，全面推动线上线下融合发展。深入推进国家级信息消费试点、中国（潍坊）跨境电子商务综合试验区、全国跨境电子商务零售进口试点城市建设，培强做大跨境电商产业规模，打造环渤海湾跨境电商综合物流枢纽。着力提升服务消费，鼓励发展定

制消费、体验消费、智能消费、品质消费、时尚消费、新零售、宅经济等新模式，推动教育培训、医疗健康、养老托育、文旅体育等消费提质扩容。支持发展互联网医疗、在线教育、智能体育、智慧物业、智慧街区等新业态。建设集旅游观光、文化展演、体育健身、休闲娱乐等于一体的公园（绿道）消费新场景、新地标，打造“网红打卡地”“网红旅游地”。

巩固提升传统消费市场。支持居民自住性住房消费，在全市推行商品住宅全装修、住宅使用说明书和质量保证书制度。扩大住房租赁消费，规范发展专业化、机构化住房租赁企业，完善住房租赁市场。全面取消二手车限迁政策，促进汽车消费升级。推行汽车、废旧家电、电子产品更新换代活动，积极跟进家电下乡、以旧换新政策，鼓励消费者更新淘汰能耗高、安全性差的产品，完善废旧家电回收处理体系，深入推进“更新”消费。

优化城市核心商圈布局。加快推进商业街区改造升级，提高商业街区智慧化水平，创新发展特色餐饮集聚区，争创一批省级示范步行街和省级示范特色商业街，繁荣发展夜经济。提升城市商业消费品质，推进潍坊区域金融中心、坊子泰华城、寒亭中港城购物中心、潍城万科城、高新区吾悦广场、寿光新城吾悦广场、诸城市万达广场城市综合体、临朐县万达城市综合体、高密中骏世界城等重点商业项目建设。打造区域性消费中心城市。

深度挖掘农村消费市场。把扩大农村消费与实施乡村振兴战略结合起来，落实强农惠农政策，拓宽农村居民创业就业渠道，增加农民

收入，提高农民消费能力。丰富农村消费场景，发展创意农业、生态体验、特色民宿、养生养老，扩大电子商务进农村覆盖面。加快发展县域消费集聚区，改善县域消费环境，推动具备条件的乡镇将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、产品加工等有机结合。打造农村配送经营网络，打通农村消费“最后一公里”，完善农村消费品销售与维修服务体系。

## 第二十一节 持续优化消费环境

完善消费生态和消费网络，健全消费质量标准体系，实施行政区品牌战略，开展“潍坊优品”推广行动，强化消费者权益保护，打造舒适、放心、体验性强的消费环境。

健全鼓励消费政策体系。完善消费促进政策体系，研究制定市级鼓励和引导居民消费的政策，根除消费增长痛点、堵点，挖掘消费潜力，提升服务水平。建立与促进消费相适应的工作机制，针对消费新业态、新模式，改革监管体制，健全产品、服务质量治理体系和顾客满意度测评体系，建立完善的消费信用体制及消费者权益、隐私保护机制。加强消费数据监测分析及政策资金支持。落实带薪休假制度。

推进质量标准提升行动。深入推进质量强市战略，聚焦重点领域、重点行业 and 重点产品质量提升，在消费品通用指标上逐步与国际、国内先进标准接轨，促进内外销产品“同线同标同质”。以质量品牌为重点，推动消费向绿色、健康、安全发展。完善农产品标准体系，优化农产品生产环境，推动质量兴农。推进建筑、交通、水利等工程质量

终身责任制，加强工程质量管理 and 施工安全标准化、信息化建设。

创新消费安全制度建设。健全消费者维权机制和纠纷解决机制，推进市场监管跨区域协作共治，加大消费者权益保护力度，提振消费信心、促进放心消费。强化网络市场监管，健全网监机构，强化网监技术支撑，畅通网络消费保护渠道。加强消费领域诚信建设，畅通消费投诉和监督通道，强化信用约束和社会监督。开展形式多样的消费教育宣传工作，引导消费者依法理性维权。

## 第二十二节 完善现代商贸流通体系

推进全市物流体系专业化、信息化、规模化发展，提高流通效率，打造布局合理、功能完善、衔接畅通、安全高效的现代物流体系，建设国家物流枢纽城市。

加快传统商贸流通业转型升级。推进商贸流通企业兼并重组集约化发展，鼓励业态相近、模式类同的企业通过联盟、联合、兼并等方式实现资源整合优化。推动传统企业利用第三方平台、自建平台发展实体门店和网上商场互为补充的商业模式，加快传统门店数字化转型。规范提升农产品、大宗原材料、日用消费品等专业化市场，加快商贸流通设施改造、信息化升级，进一步扩大流通范围、降低流通成本、提高流通效率。推进快递业务服务半岛、辐射全国，建设快递企业总部基地群。

创新物流体系发展模式。深入推进农商互联，培育一批全国农商互联典型，打造全国农商互联“潍坊模式”。推进物流行业标准化、信

息化、集约化发展。推行先进冷链标准，建立标准载具循环共用体系，争创国家冷链物流骨干基地、省冷链物流示范城市。充分用好国家农综区支持政策和开放平台，推动全市重点出口农产品企业大力开拓国内中高端市场，把外贸出口品质转化为内销竞争优势，加快建设国家级农产品物流和冷链物流基地。用外贸标准办内贸，培育一批全省内外贸结合示范市场。

融合发展多业态现代物流。构建综合交通物流枢纽空间格局，加强陆港物流枢纽、高铁物流枢纽、港口物流枢纽、空港物流枢纽与公路物流枢纽的有效衔接，培育壮大保税物流、空港物流、海港物流、管道物流、快递物流等多元化物流业态。依托铁路站场、港口、高速公路出入口、机场等建设具有多式联运功能或高效衔接的货运枢纽。加快推进潍坊北站高铁物流基地建设，建成国家高铁快运中心城市。培育物流组织化和集约化程度高、集聚辐射能力突出、对“一带一路”具有重要支撑作用的综合物流园区，推进物流园区与交通枢纽对接，促进物流产业集群化发展。

提高物流服务社会化水平。鼓励物流企业开展供应商管理库存、准时配送等服务，推动传统仓储企业转型，向配送运营中心和专业化、规模化第三方物流发展。大力发展城市共同配送，推进城乡共同配送体系建设，打造县、乡、村三级快递物流体系。按照层级合理、规模适当、需求匹配原则，引导和鼓励传统仓储企业、连锁商业企业整合现有资源，在城市周边、商贸聚集区等区域建设快速消费品、医药、农资等专业化城乡配送中心。

### 专栏 7：现代物流重点领域

**高铁物流：**依托潍坊高铁北站，高起点规划建设高铁物流园，开发基础物流、商贸物流、增值物流、物流配套四大业务，完善装卸配送、代储代运、流通加工、电子商务等核心功能，打造高铁物流枢纽。

**海港物流：**借助潍坊港区位和四通八达的交通运输网络，打造成为鲁中、鲁北、鲁西及潍坊地区货物进出海的最佳海上交通口岸。发挥好港口统筹陆海、服务全市的龙头作用，打造港口物流枢纽。

**空港物流：**依托潍坊临空经济区空港物流园、山东晟绮港储国际物流园，有效对接青岛港、胶东国际机场，推动物流上实现“青潍一体化”和“胶东经济圈一体化”，辐射潍坊及山东地区，服务实体经济，带动先进制造、现代服务业等产业发展，打造设施先进、功能完备、服务高效的空港物流枢纽。

**陆港物流：**依托潍坊国际陆港欧亚班列资源，提升中亚班列、俄罗斯班列，推动国际班列向西延伸至欧洲范围；稳定开行东行至青岛班列，探索开行至乌鲁木齐、重庆等地境内班列。提升陆港进出口集散能力，健全完善陆港保税仓、海外展示仓等功能模块，推进多式联运纵深发展，打造功能完备、开放共享、智慧高效、绿色安全的国家陆港物流枢纽。丰富鲁东物流中心业态，大力发展智慧物流，提升物流运转效率。推进国家农综区现代智慧冷链物流园、弘嘉孚“中车运”网络货运平台、昌乐申易智慧多式联运中心、昌乐星卡互联智慧路运港中心、潍坊陆港型国家物流枢纽、中国物流中德“两国两园”、普洛斯潍城物流园、潍坊传化智慧智能产业园、丰树潍坊现代产业园、顺丰物流园、京东物流、昌邑晟泽昌北物流园、潍坊泓德智慧物流等建设。

**保税物流：**依托潍坊综合保税区、青岛保税港区诸城功能区，建设高端产业出口加工区、现代物流区、高新技术与创智创业区、综合配套服务区，打造胶东经济圈一体化发展桥头堡。利用保税物流、货物贸易、服务贸易、口岸服务等功能政策，搭建专业化、便利化的外贸服务平台，打造区域性保税物流聚集区。主动对接青岛传化（上合）国家物流港，打造潍坊分港。建设高密保税物流园区（B型）。

**冷链物流：**以潍坊国家农业开放发展综合试验区核心区为主体，以中凯智慧冷链物流园、东亚畜牧交易所为依托，发展以禽肉、蔬菜等潍坊特色农产品为服务对象的冷链物流，打造国际冷链物流综合服务平台。依托青州瑞铭食品冷链物流港、省（农担）城乡冷链仓储物流产业基地等，推动冷链物流信息标准化建设，打造连接省内东、西部冷链物流运输的重要枢纽。

**快递物流：**依托环城快递物流园，以邮政中心局、韵达（山东）智能物流园、圆通胶东半岛区域总部、中通电商快递产业园、申通快递电商产业园为主体，推进潍坊环城快递产业带建设，实现全市快递分拨中心集聚化、集约化和规模化发展，打造具备集中仓储、分拣处理、快速集散、统一配送、商品展示等服务功能的大型快递物流园区，吸引各大快递品牌省级、区域性分拨中心入驻。

**公铁物流：**以青州公铁物流多式联运产业园依托，抢抓公铁物流多式联运改革的契机，降低运输风险、缩短运程、节约成本。

## 第七章 完善基础设施 厚植发展新优势

加强各类基础设施的衔接协调，统筹规划布局，坚持适度超前，

推动城乡一体，注重综合提升，发挥整体优势，不断提高基础设施网络化和现代化水平。

## 第二十三节 加快新型基础设施建设

把握技术革命和产业变革的重大机遇，加快推动以信息基础设施、融合基础设施为主的“新基建”发展，构建数字转型、智能升级、融合创新的服务支撑体系，打造全省“新基建”先行区和示范区。

提升信息基础设施整体效能。推进市超算中心建设，提升网络承载能力，逐步完成 IPV6 改造，推进互联网出口带宽扩容工程建设。推动区块链公共服务基础设施建设，搭建全市区块链公共平台。加快“物联潍坊”建设，创建省级和区域物联网创新研究中心，健全技术创新和产业发展公共服务平台，推动物联网关键技术的研发与创新孵化。加快人工智能关键技术转化应用，推动智能产品创新，积极培育人工智能新业态，打造国内具有较强竞争力的人工智能产业集群。

突破融合基础设施智能升级。加快推进“互联网+充电基础设施”建设，将充电基础设施数据纳入信息公共服务平台，实现全市充电设施在线管理。开展新能源共性设施建设，着力突破氢能与燃料电池汽车核心技术。建设配电自动化和智能用电信息采集系统，提升电网智能化水平。构建跨行业能源运行动态数据集成平台，实现用能一体化采集。推动奎文区半岛能源创新谷、诸城市绿色新基建综合体、高密市智慧供热监控平台、寿光城市能源综合示范站、安丘市智慧供热系统、潍坊市明亮电力科技智能电网、临朐县智慧供热平台、昌乐国华

能源智慧能源综合开发等重点项目建设。加快发展轨道交通装备产业，提升本地配套率，培育壮大轨道交通装备产业集群。开展智慧高速公路建设试点，推进济青中线智慧高速公路建设。

## 第二十四节 构建交通基础设施体系

牢牢把握交通“先行官”定位，坚持适度超前原则，全面提升交通基础设施保障能力，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，建设人民满意、保障有力、全省前列的交通强市。

优化便捷通畅公路网。推进济青中线、明村至董家口、潍坊港疏港高速等高速公路建成通车，构建“三纵六横”高速公路骨干网，实现“县县通2条以上高速”。力争开工建设G25长深高速东青高速段改扩建等项目。推进普通国省道过境城区路段改线和瓶颈路扩建，提升路网通行效率。实施寿光至新机场至潍坊北站至昌邑快速路，有序推动干线公路快速化改造，实现中心城区与各县市区1小时道路通达，全面建成“市域1小时通勤圈”。

完善高效密集铁路网。京沪高铁辅助通道、潍烟高铁建成通车，形成“一纵四横”高速铁路网，实现至京津冀1.5小时、长三角3小时通达。推进潍坊至济南、青岛、烟台铁路通勤化运行。规划研究潍坊至滨海市域铁路、潍坊至临朐至沂源城际铁路。推动潍坊至董家口铁路、临朐至沂水铁路规划建设，加快港口、物流园区、企业铁路专用线建设，完善便捷高效的普通货运铁路网。

建设特色鲜明新空港。加快潍坊机场迁建，加密国内航线，开通



国际航线，打造客货同步发展、货运特色突出的环渤海地区航空物流分拨中心和货运枢纽，力争发展成为国内国际兼顾、辐射东北亚的重要国际支线机场。抢抓通用航空业发展机遇，有序推动通用航空服务网络建设。

发展立体化城市公交系统。按照国家政策要求，积极推进城市轨道交通首轮建设规划尽早获批，适时启动相关项目建设。加强公共交通枢纽场站及综合服务区建设，提高公共交通保障能力。优化公共交通运营网络，做好各种交通方式站点衔接，实现中心城区“15分钟坐公交”。推动公交线路延伸和客运线路改造，逐步实现中心城区至周边县市区客运公交化运行。

推进综合交通枢纽建设。加快构建中心城区立体化交通体系，推进潍坊高铁北站、潍坊火车站、潍坊港、新机场等交通综合体建设，打造以公铁联运为核心，以空陆、公水为补充，多点贯通、互联互通的枢纽体系。加强枢纽与城市产业联动，发展枢纽经济，构建客运、商业、产业一体化枢纽体系。

构建智慧交通体系。推动交通基础设施网、运输服务网与信息网络融合发展，推进智慧高速、智慧港口、智慧铁路、智慧机场建设，加快交通信息基础设施现代化改造进程。推进基础设施数据库、治超非现场执法系统数据共享交换平台、交通重点场所视频监控平台、公共客运信息平台、交通物流信息平台等信息平台建设，推动“交通云”建设，构建综合交通大数据中心体系，深化交通公共服务和电子政务发展。推进北斗卫星导航系统在营运车辆监管等方面的应用。

### 专栏 8：交通基础设施建设领域

**高速公路：**潍坊至青岛公路及连接线项目、明村至董家口高速公路潍坊段、潍坊港疏港高速公路、G25 长深高速东青高速段改扩建工程、荣潍高速潍安路与宝通街互通立交、潍坊至邹城高速公路、潍日高速与宝通街互通立交。

**普通国省道公路：**S223 滨九线大家洼至潍高路段、S309 田高线寿光岔河至潍坊东营界段、S217 朱诸线诸城胶州界至诸城北石桥段、S222 央赣线安丘绕城段、G308 文石线潍坊城区改线段、G206 威汕线昌邑城区改线段、S102 济青线诸城曹家泊至高密胶州界段、S223 滨九线临朐绕城段、G309 青兰线胶州马店至高密夏庄段（潍坊段）、S220 平日线高密城区改线段、G341 黄海线及 G206 威汕线诸城绕城段、S219 灰里线高密段、S224 大沂线昌乐南郝至鄌郚改线段、S220 平日线诸城皇华至潍坊青岛界段、S221 下小线安丘赵戈至贺戈庄段、G341 黄海线诸城央赣路至莒县诸城界段、S316 寿高线寿光绕城段、S224 大沂线寿光田高路至文石路段、S223 滨九线潍坊城区改线段。

**干线公路：**潍坊新机场快速路工程、潍县中路北延伸快速化改造、潍坊主城区至昌邑市快速化改造、宝通街青州至潍坊段快速化改造、潍高路潍坊至寿光段快速化改造、威汕线景芝至诸城段快速化改造、高密至胶东机场快速路、X005 灶朱路 G206 至朱里段、宝通街至峡山水库专用路、G20 青银高速公路寿光纪台连接线。

**特色公路：**南部山区乡村旅游道路。

**铁路：**潍烟铁路潍坊段、京沪高铁辅助通道天津至潍坊段、京沪高铁辅助通道潍坊至新沂段、青岛西至京沪高铁辅助通道、大莱龙铁路扩能改造、潍坊港疏港铁路、潍坊至青岛港董家口港区铁路、临朐至沂水地方铁路、潍坊至沂源城际铁路、潍坊北站至滨海区市域铁路、潍坊港中港区铁路专用线。

**内河：**小清河复航工程潍坊段。

**机场：**潍坊机场迁建工程、潍坊滨海通用机场、青州大马山通用机场、临朐通用机场、安丘牛沐岭通用机场前期工作。

**轨道交通：**潍坊城市轨道交通 1 号线一期工程及 2 号线。

**综合交通枢纽：**济青高铁潍坊北站综合客运枢纽、潍莱高铁昌邑站交通枢纽工程、京沪高铁辅助通道寿光东站高铁枢纽、青岛西至京沪高铁辅助通道诸城站客运枢纽、京沪高铁辅助通道诸城西站综合客运枢纽。

## 第二十五章 加强水利基础设施建设

坚持系统化、协调化治理，围绕供水方面“抓节水、构骨干”，防洪方面“消隐患，强弱项”，水生态方面“强监管、促修复”，智慧水利方面“补空白、融数据”的水利发展思路，加快现代化水利建设步伐。

健全水安全保障体系。坚持节水优先，全面推行用水定额标准体系，开展全社会节水行动。加强重要水源地全流域系统治理，保障峡

山水库及潍河水源地水质安全。健全覆盖全市的区域水网体系，优化水资源配置。完善农村供水工程体系和管理体系。加强雨洪资源利用工程建设，新建拦蓄水工程，改善河道蓄水能力，形成“丰枯互济、调配自如、科学配置、保障有力”的供水保障体系。加强污水再生处理利用工程建设。实施灌区水利工程建设，加强灌区灌溉保障能力。

提升水旱灾害防御能力。提高河道防洪标准，重点实施河道巩固提升整治工程。重建病险水闸，对有蓄水条件的拦河闸坝抬高正常蓄水位，增加蓄水能力。健全防汛抗旱管理体系，组织开展洪水风险管理工作，进行应急抢险处置和损毁部位修复治理，恢复工程防洪功能。加强山洪灾害防治，强化山洪沟治理，构建完善的防灾减灾体系，提高山洪灾害防御能力和预警水平。加快生态海堤建设，实施海堤加固工程，提高沿海地区防洪防潮能力。

促进生态修复工程建设。加强水土保持，实施重点区域水土流失治理工程。推进河湖长制改革向农村延伸，推进河湖长制信息平台建设，强化河湖基层巡护管理，实施全域监管，建立科学合理的河湖长考核评价体系，落实完善生态效益补偿机制、公共参与机制和资金投入保障机制。

加快水利信息化建设。推进全市智慧水利建设，加强水文水资源监测预警、水利工程河湖监控能力建设，全面提升智慧感知能力，持续完善优化移动端功能，全面支撑水利综合督查和专业督查。

#### 专栏 9：水利基础设施领域

水安全保障工程：胶东半岛战略水源地提质增容一期和二期工程、昌乐引冶入昌供水工程、昌乐孟津河流域水资源利用及南水北调干渠改造工程、阚家水库、咸家工业区水库、刘井水库、大马

山水库、共青团水库扩容工程、马宋水库扩容工程、昌乐荆山水库扩容工程、官路水库复建工程、胶东输水干线引黄济青上节制闸至宋庄分水闸段工程、宋庄分水闸至米山水库段工程、寿光市黄水东调节水配套工程、安丘市抗旱调蓄水源工程、临朐城镇一体化供水工程、临港经济区水源工程。

水旱灾害防御工程：胶河综合治理工程、临朐弥河、汶河流域河道拦蓄水工程、冶源水库增容工程。

生态修复工程：寿光市弥河流域综合治理和地表水利用工程、诸城市引潍入共调水工程、井沟镇农村水系建设工程。

水利信息化建设工程：潍坊市水文预测预报中心。

## 第二十六节 提升能源保障能力

优化能源供给体系，坚持多元化供给，保证能源安全，全面构建清洁低碳、安全高效的现代化能源体系。

优化能源消费结构。大力发展可再生能源，加大“外电入潍”力度，增加天然气供给，逐步降低煤炭消费比重，提升能源保障能力。完善电力供应结构，优化煤电行业布局，提高先进产能比重，以产业高端化推动发展绿色化。强化特高压骨干网络，加强智能电网建设，提高“外电入潍”中可再生能源电量比重，形成“以特高压电网为中枢纽、500千伏电网为电源支撑、220千伏电网为骨干网架、110（35）千伏电网深入负荷中心”的坚强智能电网。提升油气保障能力，积极对接国家、省级油气管道工程，推动油气物流、信息、安全监管等网络互连，鼓励企业进行油气基础设施建设。提高天然气消费比重，扩大天然气消费市场，加快完善燃气公共服务体系。积极发展可再生能源，加强风电、光伏、储能统一规划、一体开发。有序推进风电开发，加快昌邑三峡300MW海上风电融合试验示范项目建设，率先在北部盐碱滩涂地区规划建设千万千瓦级风光储一体化基地，规划布局新能源装备产业。科学发展生物质能、水能、地热能。不断提高可再生能源

消纳能力。推进供热资源和形式的多样化，大力推行工业余热供热和大机组供热。实施煤炭消费总量控制约束，加大高耗能产业升级改造力度，推动煤炭高效清洁利用。有序推进重点用煤领域“煤改气”“煤改电”工程，加强余能利用。

构建能源新业态新模式。加快推进氢能产业发展，积极探索可再生能源制氢，推动燃料电池分布式电源和热电联供系统示范应用，培育“光伏+氢储能”一体化应用新模式。制氢、加氢站建设、氢能装备制造、燃料电池核心技术研发等方面取得突破，着力打造国内领先、国际一流的氢燃料电池生产基地和氢能示范城市。到 2025 年，燃料电池汽车推广 1200 辆以上，完成加氢站建设 12 座。加快储能研究应用，大力发展储能系统集成与智能控制技术，实现储能与现代电力系统协调优化运行。强化能源应急保障设施建设，完善能源应急储备体系。构建智慧能源系统，加快智能电网、能源微网建设，推广终端一体化集成功能模式，引导能源发展从供方主导向供需互动转变。

#### 专栏 10：能源基础设施领域

电力：山东潍坊抽水蓄能电站；新建和扩建 500 千伏变电站 7 座（清河、柳疃、寿光、益都、密州、临朐、官亭）；新建和扩建及增容 220 千伏变电站 18 座；新建和扩建及增容 110 千伏变电站 59 座；新建及改造 10 千伏配变 5730 台、线路 8957 公里。

油气：潍坊港 LNG 接收站工程；黄潍输油管道复线。

氢能：潍柴国家重大科技专项燃料电池、潍坊滨海氢能产业园、山东海化副产氢利用、得和明兴构建高效生物产氢发酵装置。

光伏和风电：滨海风光储大型智慧能源基地、寿光渔光互补大型光伏发电基地、昌邑三峡 300MW 海上风电融合试验示范项目。

地热能：万信新能源供暖、滨海地热综合利用。

## 第八章 全面深化改革 增强内生发展活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，深化重点领域和关键环节改革，充分释放改革创新制度红利。

### 第二十七节 加快要素市场化配置改革

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围、提高要素配置效率，引导各类要素向先进生产力聚集，加快建设统一开放、竞争有序市场体系。

深化土地、劳动力、资本等市场化配置改革。完善“要素跟着项目走”机制，探索实施重大项目建设能耗、区域环境容量、土地等指标统筹保障机制。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，探索推进“标准地”改革，试点并推开新型产业用地（M0）改革。支持供销合作社开展土地托管服务。完善企事业单位人才流动机制，畅通人才跨所有制流动渠道，健全人力资源市场体系，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。推进金融市场创新发展试点，鼓励金融机构创新抵质押担保方式。推动特色农产品目标价格保险、质量保险等新型险种加快发展。鼓励银行机构设立小微企业专营机构和专业支行，支持小微企业到区域股权交易市场挂牌。

健全要素市场化配置体制机制。加快建设城乡统一的建设用地市

场，完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。推动“十强”产业中的龙头骨干企业、瞪羚企业、隐形冠军企业到境内外资本市场上市挂牌。提升潍坊市资本服务中心功能，打造资本对接交流合作平台。推动完善差别化资源性产品价格形成机制，提升用能权、排污权、技术、信息等各类要素资源市场化配置水平。健全要素价格公示、发布和动态监测预警机制，支持市场主体依法行使要素定价自主权。深化天然气价格改革，持续推进水价改革。深化工业企业综合评价改革，推动资源要素差异化配置。加快建立能耗、排放标准等要素市场化交易机制。完善市场出清机制，促进要素资源向高效市场主体流动。推进商品市场创新发展，全面推进重要产品信息化追溯体系建设。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”。探索建立集体诉讼制度，保护消费者合法权益。

加快培育技术和数据要素市场。推进应用技术类科研院所市场化、企业化改革，培育壮大技术转移机构和人才队伍。积极探索下放资源配置、项目管理、成果转化等方面权力。通过天使基金、创投基金、产业基金等方式推动科技成果资本化，探索投贷联动试点。加快培育数据要素市场，加强数字资源整合、流通、交易、增值和安全保护。推动数据资源开放共享，完善政府信息公开和企业信息披露制度。完善公共资源交易平台运行机制，提高资源要素配置效能。建立数据安全管理制度，加强数据资源在采集、存储、应用和开发等环节的安全管理，提升数据安全保障能力。

## 第二十八节 激发各类市场主体活力

坚持保护市场主体就是保护社会生产力，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力和创造力的市场主体，为经济发展积蓄基本力量。

深化国资国企改革。优化国资国企布局，推动国有资本加快向“十强”产业、优势企业、核心主业和公共服务领域集聚，引领战略性新兴产业、未来产业发展，做强做优做大国有资本。立足现有资源、资产继续推进优化重组，组建主业有特色、发展有潜力的企业集团。推动现代企业制度建设，厘清各治理主体权责边界。深化混合所有制改革，吸引各类社会资本参与国有企业改革、公用事业和重大基础设施建设，推动国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合，加强资本运作，提高国有企业资产证券化率。健全市场化经营机制，加快推进“三项制度”改革，稳妥推行职业经理人制度，全面推进用工市场化，完善市场化薪酬分配机制，推进员工持股、上市公司股权激励、科技型企业股权和分红权激励、项目跟投等中长期激励方式的应用，全面建立管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的常态化机制。推进国有资产监管机构职能转变，深化国有资本授权经营体制改革，加快形成以管资本为主的国有资产监管体制。

激发民营经济新动能。健全民营企业转型升级促进机制，加强对民营企业全生命周期服务，引导民营企业深化改革，支持有条件的民营企业建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度。建立规范化机制化政企沟通渠道，构建新时代



亲清政商关系，切实保障民营企业获得各类资源要素的公平性、普惠性和可得性。健全支持中小微企业发展制度，建立市县两级一体的中小企业公共服务平台，落实纾困惠企政策，持续减税降费、减租降息，多措并举解决中小微企业融资难、融资贵问题，确保各项扶持措施直达基层和市场主体。完善民营企业融资增信支持体系，健全清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。实施民营企业精准帮扶工程，建立企业紧急事态应对机制。

提升服务企业能力。落实万名机关干部联系包靠企业和项目制度，建立高效有序的市县镇三级服务企业发展运行机制。着力提升骨干龙头企业支撑带动力，深入实施“两群企业”培育计划，新打造一批“单项冠军”“瞪羚企业”“专精特新”企业，完成三年新增“小升规”1000家任务，到2025年，过百亿级企业达30家。加强对企业家政治引领，引导企业家拥护党的领导。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，切实保障企业家人身权、财产权、决策权、发展权，形成长期稳定发展预期，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。落实支持企业家干事创业“24条”，建立完善企业家参政议政、问题反映、诉求表达直通车制度，健全企业家参与涉企政策制定机制，建立企业家发展顾问制度。建立健全尊重激励企业家机制，加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，打造“新时代潍商”品牌。

## 第二十九节 建立现代财税金融体系

更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面

的基础作用，把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节，为高质量发展提供有效支撑。

**完善财税体制。**加强市县两级财政资源统筹，优化市以下财政体制，推进财政事权与支出责任划分改革，促进基本公共服务均等化。深化全口径预算管理改革，加强政府性基金预算、国有资本运营预算、社会保险基金预算与一般公共预算的统筹衔接。加快财政信息化建设，加强对财政收支的动态监管。加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，推动预算和绩效管理一体化。完善政府购买服务机制。根据中央、省改革部署，逐步健全地方税体系。强化政府债务管理，防范化解政府隐性债务风险，增强财政可持续性。

**畅通金融服务实体经济渠道。**创新提升金融融资产品和服务，拓宽金融服务渠道，完善金融产品供给，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融和供应链金融，打造区域资本中心和金融创新中心，争创全国绿色金融试点城市和金融支持现代农业发展示范区。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提高直接融资比重，降低企业融资成本和融资结构。实施企业上市倍增计划，力争 2025 年全市上市公司达到 70 家。加强资本运作，引导天使投资、风险投资、私募股权投资等更多投入实体经济。推动地方银行改革，优化股权结构，支持潍坊银行和农村商业银行持续健康发展。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。加大新型金融业态的引进培育力度，支持第三方支付、票据交易、互联网金融等设立机构、开展业务，推动开展企业并购、股权激励，打通企业对接资本市场的通道。依法规范地方金融组织发

展，积极探索地方金融组织与实体经济相互促进、共同发展的模式，推动国有资本依规设立或控股地方金融组织。创办金融与实体经济融合发展的产业园区，有针对性地引入基金、银行、信托等金融机构，对园区及进驻企业提供股权、债权等综合融资服务。

<p style="text-align: center;"><b>专栏 11：金融创新重点领域</b></p> <p>科技金融。发展专注于科技企业的风险投资基金、科技信贷，完善科技到产业的并购和资本市场体系。依托潍坊市资本服务中心，搭建创投对接服务平台。</p> <p>绿色金融。争取绿色金融试点，发展绿色信贷、绿色投资、绿色保险，以绿色金融推动绿色产业发展。</p> <p>普惠金融。丰富普惠金融产品的种类和形式，优化提升“银税互动”贷款、科技成果转化贷款、人才贷等政策性贷款额度和服务范围；提高贷款便捷度，扩大首贷企业规模，推动企业更多使用承兑汇票等多样金融工具，拓宽融资渠道。</p> <p>直接融资。加快推动企业上市挂牌融资，力争 2025 年末境内外上市公司和新三板精选层挂牌企业达到 70 家；创新发展债券融资，力争“十四五”期间，全市非金融企业实现债券融资 2000 亿元以上。</p> <p>保险创新。充分发挥保险的经济助推器、社会稳定器作用，为产业升级和新旧动能转换提供保障。积极发展养老保险、医疗保险、责任保险、农业保险等领域政策性与商业性相结合业务，为相关产业发展提供保障。</p>
---

**第三十节 建设高标准市场体系**

充分发挥经济体制改革牵引作用，加快完善产权、市场准入、公平竞争等制度，推进高标准市场体系建设，筑牢经济有效运行的体制基础。

完善产权制度。加强现代产权保护，健全完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。落实关于探矿权、采矿权与土地使用权、海域使用权的衔接机制。充分发挥山东农村产权交易中心作用，做大农村产权交易和金融服务规模，拓展产权评估、产权收储、股权托管、农产品交易等业务，激发农业农村发展活力。推进

存量宅基地有偿退出，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制。构建知识产权保护体系，落实知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度。

推进市场监管能力现代化。健全竞争政策，完善市场竞争规则，提高公平竞争审查效能，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管体系，建立竞争政策与产业政策协调机制。全面落实公平竞争审查制度，强化公平竞争审查的刚性约束。严格落实公平竞争审查实施细则，建立和完善评估机制，健全第三方审查和评估机制。建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，进一步营造公平竞争的社会环境。推进商品市场创新发展，构建优势互补、协作配套的现代服务市场体系。完善市场退出机制，加大清算破产案件的审理力度，有序推动特殊市场类型和特定领域退出。

全面实施市场准入负面清单制度。在市、县两级全面落实市场准入负面清单制度，实行“全国一张清单”管理模式。深入推进“多规合一”“多测合一”，降低市场准入门槛，推动“非禁即入”落实落地，加快电子印章应用推广。建立市场准入负面清单动态调整机制，以服务业为重点进一步放宽准入限制。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒。建立健全信用承诺制度，推广市场主体承诺制，推进信用分级分类监管，完善联合惩戒制度，对诚信守法类企业实行“非请勿扰”诚信管理制度。

### 第三十一节 打造一流营商环境

深化行政管理体制改革，完善对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，把诚信作为营商环境的核心和根本，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

打造高效服务型政府。加快转变政府职能，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。深化简政放权，创新监管方式，健全和完善职责明确、运行高效的政府治理体系，加快形成对各类市场主体稳定、公开、透明、可预期的基本制度规范。打造更加便捷、高效公开的服务平台，全面实现基层政务公开标准化规范化，持续深化政务公开。推进“放管服”改革，深化“一网通办”“一窗受理·一次办好”，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，拓展全流程网上办理事项范围，推行便民事项全天候自助办理，打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。全面推行证明事项告知承诺制，持续开展简政便民行动。实施涉企经营许可事项清单管理。深化行业协会、商会和中介机构改革。优化镇（街）属地管理事项清单，推动市、县两级职能部门向镇（街）下放职权。加快推进全省重点事权综合改革试点工作，落实重点事权扁平化管理，实行“市县同权”，提高试点县域自主能力。健全重大决策事前评估和事后评价制度。接轨国际规则、国际惯例，引入国际通用的行业规范和管理标准，建立营商环境评价全覆盖机制。全面落实中央和省委关于深化事业单位改革部署，稳步有序推进事业单位改革。

建设诚信潍坊。深入推进国家和省级社会信用体系示范城市建设，培育一批行业领域信用示范标杆，推动有条件的县市区积极创建国家

和省级示范城市。完成市级公共信用信息平台二期和个人信用平台建设，健全提升市、县两级平台一体化归集共享水平，到 2025 年，实现信用信息在全市范围内跨部门、跨地区共享公用。加强信用法规制度和标准体系建设，提升信用建设法治化规范化水平。创新信用监管理念、监管制度和监管方式，健全完善各行业领域信用管理制度。完善联合奖惩机制，依法依规开展失信惩戒，推动失信主体主动开展信用修复。深入开展重点领域失信问题专项治理。推进政府诚信建设，健全政府守信践诺机制，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户，完善信用修复机制。加强政务诚信建设，建立公务员诚信档案制度。推进个人信用体系建设，稳妥开展个人信用信息应用。强化信用信息全程监管，突出信用主体权益保护。推进信用创新及应用场景拓展，全面拓展信用在政务服务、市场交易、行业管理、人才聘用、融资信贷、社会公益等活动中的应用场景。培育和规范信用服务市场，充分发挥好信用服务机构的作用。加强诚信文化建设，形成全社会知信、守信、用信的大格局。

构建事中事后监管体系。按照“法定职责必须为”的要求，以事中事后监管责任为重点，完善政府权利清单、责任清单和负面清单。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，杜绝监管盲区和真空。推动以信用信息为主要依据的行业分类监管，制定分级分类监管管理办法。完善企业经营异常名录制度、严重违法企业“黑名单”制度和各部门、跨区域联合惩戒制度。建立财政可承受能力评估机制，加快融资平台公司市场化改制，积极优化债务结构。建立容新容缺容

错机制，对新技术、新产业、新业态、新模式，落实和完善包容审慎监管。以市场主体和社会公众满意度为导向，建立常态化政企沟通联系机制，抓好惠企政策兑现。

## 第九章 推进城乡融合发展 打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚持以创新提升“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”为统领，以产业振兴带动全面振兴、以示范片区带动全域提升、以城乡融合巩固全要素支撑、以组织引领带动全民行动，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，建设乡村振兴齐鲁样板先行区，打造全国农业农村现代化发展高地。

### 第三十二节 提升农业综合竞争力

以推进农业供给侧结构性改革为主线，坚持科技强农、绿色兴农、融合发展之路，推动农业产业高质量发展，打造黄河流域生态保护和高质量发展农业龙头城市。到2025年，农业增加值达550亿元，农林牧渔业产值达1100亿元。

优化农业产业布局。全面提升潍坊国家农业开放发展综合试验区建设水平，建成有国际影响的农产品生产、加工、研发、检测、交易、展示、培训中心，打造农业产业链“首尾相望、利益共享”模式，加快从农业产业化向产业生态化的升级。突出农产品地域性特点，立足

区域产业基础和资源禀赋，构建沿弥河、潍河安全优质高效农业产业带，南部山区生态农业与乡村旅游体验带、北部滨海休闲渔业带。坚持规模发展，突出集群效应，培强做大以寿光蔬菜、青州花卉、诸城畜禽、潍县萝卜、高密商品粮、昌邑苗木等农业产业集群。在全市推广“青阜农业公社”模式，打造“百个示范片区”。

壮大农业龙头企业。实施农业龙头企业规模倍增计划，支持农业龙头企业发展特色农副产品精深加工业，健全激励机制，提升龙头企业连农、带农、扶农能力，吸纳小农户融入现代农业产业体系。搭建企业交流学习平台，实现资源信息共享。加大招商引资力度，积极引进国内大型农牧龙头企业项目。加快推进正大集团 360 万只蛋鸡项目、新希望六和集团年出栏 300 万头、双汇集团 150 万头、龙大集团 50 万头、大北农集团 20 万头生猪养殖屠宰加工项目、仙坛公司和南洋集团各 1 亿只白羽肉鸡全产业链项目、民和肉鸡加工项目、伊利 10 万头奶牛牧场项目、大北农集团昌乐古城年出栏 12 万头商品猪养殖一体化项目建设，构建“产业联盟+龙头企业+特色园区+种养农户”等农企融合共赢模式。

提高农业科技创新能力。实施重大农业科技项目联合攻关，加快培育农业“政产学研金服用”创新创业共同体，完善农业科技创新体系。依托全国蔬菜质量标准中心、浙江大学诸城高品质肉研究中心，加快蔬菜、肉类标准体系研发。依托北京大学现代农业研究院、市农业科学院、国家农综区国际种业研发集聚区（智能温室蔬菜种业选育项目）、省农科院（潍县）萝卜产业技术研究院、中国农业大学（峡山）



高端农业科研示范基地等科研平台，开展小麦、蔬菜新品种研发推广，打造农业种业“硅谷”。与省农科院开展全面战略合作，建设“十大”产业技术研究院，围绕粮食和花卉生产、种业创新、农牧废弃物利用、农机装备、数字农业等技术开展基础研究与推广应用，形成农业科技创新“制高点”。

大力发展智慧农业。坚持信息化赋能农业，推进互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术与乡村经济深度融合，发展智慧田园、智慧牧场、智慧大棚、无人农场。实施农业“上线入网”工程，整合现有资源，完善数据采集录入体系。实施信息进村入户工程，建设运营好益农信息社。培育一批智慧农业应用基地，构建潍坊智慧农业试验区。

推动农业绿色发展。强化绿色导向，大力发展生态循环农业，落实农田土壤改良、生态地膜栽培、渔业养殖污染治理和化肥农药减量增效等工程建设。推进农牧副产物资源化利用，构建秸秆还田、种养结合、农牧循环生态链。推广节水灌溉和水肥一体化技术，提高田间灌溉水利用率。实施名优特农产品品牌引领工程，引导新型经营主体开展“三品一标”农产品认证，加强品牌宣传推介力度，提升区域公共品牌影响力。依托昌乐火山地质资源优势，培育孵化火山农业品牌，创建“火山农业示范区”。强化标准引领，开展农业标准化集成体系研究与推广，培育蔬菜标准化示范基地200处以上，认定粤港澳大湾区菜篮子生产基地100处。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，强化质量安全监管，严格农产品检疫检测，推行农产品合格证二维码制

度，构建农产品质量安全追溯体系，巩固提升国家食品安全城市 and 全国农产品质量安全示范市创建成果。

### 第三十三节 优先发展高质高效农业

坚决落实重要农产品保障战略，提高农业质量效益和竞争力，加快在体制机制、科技创新、产业高质量发展等方面形成突破，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，建设全国农业开放发展引领区、农业科技创新先行区、农村一二三产业融合发展示范区。

粮食生产。坚决扛起粮食大市责任，坚守粮食安全底线，落实最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食产能。完善粮食主产区利益补偿机制，开展耕地休耕轮作制度试点，稳步扩大海水稻种植面积，有力保障粮食生产安全。加强粮食生产功能区、重要农产品保护区、水利工程、高标准农田、耕地质量等建设，加大粮食产地环境保护力度。全面落实耕地地力保护补贴、农业政策性保险等惠农政策，培育新型粮食生产主体，提高粮食生产规模化水平，稳定种粮效益，提高农民种粮积极性，粮食总产量保持在 85 亿斤以上。

现代种业。依托农业基础较好的县市，重点突破蔬菜育种、畜禽水产育种、小麦玉米育种等技术，加快产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系建设。加快重点作物新品质、新品种的培育及产业化，提升种业科技创新能力，重点建设中新白羽肉鸭良种繁育项目、青州花卉育种中心、山东省蔬菜生物育种重点实验室、山东潍坊生姜产业

研究院及脱毒姜苗育繁推中心、国家蔬菜智能分子设计育种创新中心、高密菲达系列小麦品种培育基地。依托诸城外贸祖代肉鸡、昌乐乐港祖代肉鸭、高密中新白乳肉鸭、青州江海原种猪、临朐伊利奶牛、安丘澳大利亚原种杜泊羊等良种繁育基地，实施畜禽良种引进、研发、培育、再提升工程。

蔬菜产业。做大做强寿光蔬菜产业集团、鲁寿种业、华盛农业、永盛农业、兴旺种业、瑞丰食品等产业龙头企业，抓好潍坊国家农综区数字植物工厂、寒亭区国家现代农业产业技术集成示范基地等项目建设，打造寿光、青州、昌乐、寒亭设施蔬菜高标准产区，安丘、昌邑、高密、诸城、峡山露地蔬菜高标准产区，加快创建现代种业示范基地、高新技术示范基地、蔬菜新六产示范基地，推进全国蔬菜质量技术标准中心、蔬菜精加工中心、蔬菜集散交易及物流配送中心、蔬菜产业信息服务中心建设，构建“两区三基地四中心”发展格局，推进山东寿光蔬菜产业集群建设，打响潍坊的蔬菜品牌。

畜牧水产养殖业。推广农牧结合、生态循环的新型种养模式，实现互联网与畜牧业深度融合。推行规模化标准化养殖方式，探索种养匹配、农牧循环养殖模式，布局诸城、昌邑、安丘、高密、临朐，打造高效畜牧养殖走廊，建设山东牧院新旧动能转换智慧农牧示范园。开展临朐黑山羊、中华蜜蜂、寿光鸡、潍坊奶山羊等地方畜牧品种资源保护和产业化利用，生猪存栏量保持在 350 万头以上，肉蛋奶总产量达到 170 万吨以上。加快推进“粮改饲”试点，发展全株玉米、苜蓿、构树、狼尾草等饲料作物种植。围绕寿光、滨海、昌邑，建设水

产连绵带，以潍坊渔港为核心，潍坊渔港经济区核心区和昌邑下营渔港为两翼，以寒亭中凯智慧冷链物流园等为支撑节点，建设我国北方重要的水产品养殖交易中心和冷链物流中心。规模化发展近海养殖、工厂化集约养殖和潮上带池塘生态养殖。

其他经济作物业。以青州花卉、昌邑苗木为龙头，带动周边县市区，建设国内花卉苗木流通集散地，打造国际花卉苗木技术转移中心、观赏苗木基地。拓展花卉产业链，覆盖花卉栽培设施生产、花卉资材生产、花卉衍生品生产、花卉金融、花卉流通等领域，建立链条完整、功能完善、运行高效的花卉产业链体系。推动诸城农林国家级科技孵化器、花卉盆景艺术小镇等项目建设，推动林区变景区、林产品变旅游商品。加快推进中国（青州）花卉苗木交易中心、昌邑绿博园建设，提升青州花卉博览会、昌邑苗木博览会知名度。加大果品产业技术改造和品牌培育力度，培育壮大临朐大棚樱桃、昌乐西瓜等一批区域特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的知名果品。稳定诸城、临朐、安丘、昌乐、高密、青州传统种植区，推行烤烟+小麦、烤烟+油菜等轮作模式，建设“烟叶+多元产业”产业综合体，着力打造潍坊“禾润”烟叶品牌。

农副产品加工。以中国（潍坊）国际农产品加工产业园、安丘食品（农产品）加工出口基地、正大（寿光）国际蔬果智慧产业园、临朐高端食品产业园、寒亭高端食品产业园为核心，依托中国（潍坊）食品科学与加工技术研究院，打造国家级科技创新研发和人才聚集高地。加快建设食品产业创新中心、检验检测和认证中心、配送物流中

心、展示交易中心、品牌运营中心，推进食品电子商务平台、研发孵化平台、仓储物流平台、综合交易平台、检验检测认证平台建设，打造食品产业高端要素的聚集区。依托诸城外贸、得利斯、惠发食品、瑞福油脂、雅拉食品、伊利乳业、寒亭知味轩等企业，发展传统肉食、高端粮油加工、高附加值速冻食品、营养食品、高端乳制品，开发功能性肉制品及骨胶原蛋白、活性速溶全骨素、骨多糖等深加工产品。以出口农产品标准化基地为基础，加快无公害、绿色有机食品认证，打造安全放心健康食品产业链。

中药材种植业。实施“中药材生产倍增计划”，到2025年全市中药材种植面积扩大到200万亩。推进中药材规模化、规范化种植，发展中药材主产区种植业，重点培育临朐丹参、青州山楂、昌乐杜仲、安丘文冠果、诸城金银花、潍城铁皮石斛、鼠尾草和马鞭草、峡山艾草、高密“密柴胡”等道地中药材品牌。加强珍稀中药材保护利用，建立稀缺濒危中药材种植养殖基地。加快中国中药谷产业平台、潍州药花谷等项目建设。制定中药材种植养殖、采集、储藏技术标准，保障中药材质量。

### 第三十四节 激发乡村发展活力

提升农业对外开放水平，深化农村资源要素改革、完善思想发动机制、创新人才管理机制，坚持农民主体地位，激发农业发展内生动力。

推动农业开放发展。以高水平开放促进高质量发展，发挥潍坊农

— 80 —

业在国内大循环中的基础优势和国家农业开放发展综合试验区在国际大循环中的比较优势，积极融入“一带一路”、RCEP 开放战略及胶东经济圈、黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域发展战略，扩大中国—中东欧国际农业博览会等国际性展会影响力，提升潍坊农业的国际辐射能力。争创国际农产品加工园区，探索建立中日食品农产品检验检测互认机制，推动中日韩现代高效农业示范园和国际高端果蔬基地（中日双园双园）等重点项目平台建设。

增强农村资源要素保障。建立供销社综合改革新模式，构建服务农民生产生活的综合平台，拓宽服务领域，提升服务能力。发挥东亚畜牧交易所和山东农村产权交易中心作用，推进农村资源要素市场化配置。优化农村土地承包经营制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。完善农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”办法，适度放活土地经营权，探索实施集体经营性建设用地入市制度，建立农村承包土地经营权交易体系、农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。推进寒亭区开展农村宅基地制度改革试点，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。强化土地流转和建设用地指标保障，建立用地指标跨区域有偿调剂机制。加快实现重点农业区域土地托管服务全覆盖。深入推进林权和水利设

施产权等领域改革。建设好高密市和昌邑市省级农村改革试验区。健全风险防范机制，抓好特色农业险种试点，扩大农业保险覆盖面。加强农村金融服务，健全农业信贷担保体系。实行农机购置敞开补贴，应补尽补。

创新农村人才管理机制。实施新型职业农民、乡村干部、乡村科技人才、能工巧匠等乡土人才培养工程，依托北大现代农业研究院，建设全国现代农业培训基地，积极培训农业干部人才，鼓励农民接受中高等职业教育，年培训高素质农民 5000 人次以上。创新乡村人才引进机制，实施高层次人才引进计划，建立市级乡村振兴专家服务基地。开展返乡创业就业推进行动，营造人员返乡创业就业的良好氛围。实施高校毕业生乡村成长计划，推进高校毕业生“三支一扶”计划与乡村振兴计划有机结合。创新乡村人才评价机制，积极创新“市级高配，基层重用”的留才方式。注重物质激励，提升经济待遇，严格落实选派挂职干部相关优惠政策。

培育新型经营主体。坚持走适度规模经营之路，健全农业社会化服务体系，稳定和加强基层农技推广等公益性服务机构建设。到 2025 年，土地适度规模经营率达 70% 以上，农业社会化服务覆盖小农户比例达到 60% 以上。开展农民专业合作社规范提升行动、家庭农场培育行动，大力发展代耕代种、统防统治等社会化服务组织，发展多种形式的适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。拓展农业增值空间，促进农民持续增收，着力提升农民经营性收入、财产性收入和转移性收入水平。加快全价值链建设，健全利益联结机制，把以农业

农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，让农民分享产业增值收益。搞好新型农民培训，造就高素质的新型农业生产经营队伍。振兴乡村传统工艺，培育家庭作坊、手工作坊，促进乡村多元化发展。丰富乡村经济业态，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、“新六产”融合。加快推进农村流通现代化，大力发展农村电商。

### 第三十五节 提升乡村建设水平

充分尊重乡村发展规律和农村居民意愿，因地制宜、分类施策，高质量推进美丽宜居乡村建设。

科学推进城乡规划建设。落实乡村建设行动，把乡村建设摆在现代化高品质城市建设的重要位置，统筹推进县域城镇和村庄规划建设，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成服务农民的区域中心，细化完善村庄分类，“一村一策”科学确定村庄发展方向，优化村生产生活生态空间布局，加大传统村落民居和历史文化名村保护力度。加强详细规划和建筑设计，立足实际有序推进。开展“农村规划师”试点，支持优秀规划师、建筑师、工程师下乡服务。

完善乡村基础设施。坚持先建机制、后建工程，做到城乡统一规划、统一建设、统一管护。推动农村道路、配套管网、通讯、绿化等一体化建设。重点推进“四好农村路”建设，实施农村内部道路硬化工程，提升农村公路等级标准。加快广播电视基础设施改造升级。依托邮政快递、商贸、供销等物流设施，加快农村物流网络节点建设，构建城乡互动、县乡村互连、畅通高效的物流网络。重点聚焦水资源



有效供给和高效利用，实施农村饮水安全巩固提升工程，逐步实现城乡供水同网、同源、同质。持续推进农村电网升级改造，推动城镇集中供气、供热设施向农村延伸。加强对贫困户 B 级房屋的动态监测，对发现并鉴定为危房的立即实施改造，让贫困群众住上安全住房。

营造乡村文化新氛围。推进习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神深度融入乡村，深入践行社会主义核心价值观，开展面向乡村的理论学习宣传普及活动。建设乡村诚信文化，打造诚信社区（村居），强化农民的诚信意识。完善农村新时代文明实践站建设，广泛开展文化惠民活动，深入开展移风易俗行动。规划建设市、县公益性公墓。弘扬家风家训，引领道德新风。

推进生态乡村建设。持续改善农村人居环境，实施农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、生活污水治理工程、绿化美化工程，建立健全农村人居环境管护长效机制。推广地热能、太阳能、生物质能等可再生能源取暖，推动城镇污水管网向农村延伸。完善农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施，抓好寒亭农丰宝等农牧废弃物资源化综合利用项目建设，实现无害化处理和资源化利用转变。深入开展“万村植万树”活动。整治公共空间，美化庭院环境。建立农业节水体系，完善农业节水工程措施，改善我市地下水漏斗区生态环境。推动农业绿色发展，重点整治农村面源污染，大力发展“生态+”产业。

完善乡村公共服务体系。适应农村人口结构和经济社会形态变化，统筹县乡村公共服务供给，推动城乡服务均等化。科学布局农村学校、幼儿园，推动优质教育资源向农村倾斜。加强乡村教师队伍建设，增

强乡村教师岗位吸引力和执教自豪感。改善农村养老服务，鼓励多种方式建设互助养老服务设施，打造农村区域性养老服务中心。加强健康村镇建设，健全三级医疗卫生服务体系。健全农村重大病患者登记和救助管理制度，开展精神障碍综合防治示范区建设。

### 第三十六节 创新乡村治理体系

建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

强化农村党组织建设。促县抓镇带村，推动农村基层党建融合发展，突出农村基层党组织领导核心地位，推进党支部标准化、规范化建设，提高农村发展党员质量，发挥党员模范带头作用，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。全面推行村党组织书记专业化管理，壮大优秀村级带头人队伍。积极适应农业农村现代化要求，推进村党组织领办创办合作社，实现农村党建与经济工作同频共振。完善“第一书记”和驻村工作队制度，着力提升村级工作规范化水平。

完善村民自治组织形式。夯实村委会的基础作用，设立村务监督委员会，完善村民自治章程和村规民约，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。推动社会治理和服务重心向基层下移，培育服务性、公益性、互助性农村基层组织，支持迁村并点后的自然村建立村民理事会，积极开展农村社会工作和志愿服务。维护村民委员会、集体经济组织、合作经济组织的特别法人地位和权利。

加强乡村法治建设。建立以人民调解为基础、司法调解和行政调解紧密结合的社会矛盾纠纷调处工作机制。增强基层依法办事能力，深入开展法治镇（街）、民主法治示范村（社区）创建工作，实施乡村“法治带头人”培育工程，推进综合行政执法改革向基层延伸，健全落实社会治安综合治理领导责任制。深化城乡社区网格化服务管理。构建扫黑除恶常态化机制，维护农村和谐稳定。健全农村公共安全体系，加强安全生产标准体系建设。

提升乡村德治水平。强化中华优秀传统文化、伦理道德的教化滋养作用，建立道德激励约束机制，推动法治文化与民俗文化、乡土文化融合发展。深入宣传道德典型事迹，发挥道德高尚群体带动作用。加强乡村德治建设，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，实现乡村德治与自治良性互动，形成全民参与社会治理的共建共享共治格局。培养健康社会心态，设立健全乡村社会心理服务组织，推动社会心理咨询服务信息化、智能化、数字化发展。

### 第三十七节 巩固提升脱贫攻坚成果

严格执行5年过渡期要求，落实“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。充分发挥政府和社会两方面作用，健全完善防止返贫致贫动态监测和精准帮扶机制，对脱贫享受政策户、边缘易致贫户、农村低收入人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，定期检查、动态监测，即时发现、即时帮扶。加大产业、就业、消费、健康、兜底

保障帮扶等方面的政策支持力度，提高脱贫人口参与度和直接受益水平。加大对脱贫人口职业技能培训力度，延续支持扶贫车间优惠政策，统筹用好乡村公益岗位，促进弱劳力、半劳力等脱贫享受政策人口就近就地就业。加强扶贫项目资产管理和监督，确保公益性资产持续发挥作用，经营性资产不流失不侵占。分层分类实施社会救助，完善最低生活保障、农村特困人员救助供养、残疾儿童康复救助等制度，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予专项救助，确保精准识别、应救尽救。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在帮扶政策、工作举措、机构队伍等方面有序衔接、平稳过渡，促进脱贫村、脱贫群众实现更宽领域、更高层次发展。做好援疆、援藏以及东西部协作工作。

## 第十章 强化区域协同 构建协调发展新格局

紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展等重大战略机遇，创新区域合作机制，提升城市服务能级，提高新型城镇化建设水平，构建区域发展新格局。

### 第三十八节 积极参与黄河流域生态保护和高质量发展

抓住用好黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，紧扣“生态保护”和“高质量发展”两个关键，协同做好黄河流域“龙头”文章，努力进入黄河流域生态保护和高质量发展第一梯队城市。

强化生态保护与修复。以生态文明建设为出发点，坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，积极参与黄河下游生态保护和修复。坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，走生态优先、绿色发展、富有地域特色的创新之路。统筹推进滨海滩区、自然保护地、农田防护林建设及生态修复工程，实施寿光老河口退围还滩湿地保护修复项目。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水方针，落实最严格的水资源管理制度，推进深度节水控水行动，加速形成节水型社会。强化对水源地生态保护和他理，打造潍河、弥河等主要水系绿色长廊。深入开展病险水闸除险加固工程，持续做好引黄入潍工程日常运转的保障工作。

推进产业对接合作。以共建“一带一路”为统领，以产业链为纽带，深化与沿黄地区产业对接与合作，共建黄河现代产业合作示范带。聚焦战略性新兴产业和先进制造业，依托我市龙头企业，加强与沿黄省区、城市产业对接，探索建立利益分享机制，发展“双向飞地”“共管园区”等跨区域产业合作新模式。依托我市农业科技优势，发挥国家农综区带动作用，加强与沿黄农业大省的交流合作。强化区域大通道建设，将我市打造成为黄河流域综合交通枢纽城市，构建黄河流域面向日韩的国际化战略大通道。积极参与黄河流域省会和胶东经济圈“9+5”地市陆海联动开放合作倡议，建设内陆“无水港”，与沿黄城市共建海铁联运中转基地。

推动人文交流与共融。统筹潍坊人文资源，助力“同一条黄河、

不一样的风情”文化旅游带建设。深挖后李文化、北辛文化、大汶口文化、龙山文化等时代价值，弘扬红色文化内涵，与沿黄地区开展多种形式人文交流与合作，促进文化旅游相互借势、加快发展。持续实施重点文物和非物质文化遗产保护工程，提升高密茂腔等具有代表性的非物质文化遗产内涵，加大对潍县乐道院暨西方侨民集中营旧址、潍坊大英烟公司旧址等重点文物的保护和利用，积极融入讲好山东“黄河故事”文化旅游传播平台，增强我市人文资源影响力，实现文化有效输出，激发文化共鸣。

### 第三十九节 全面融入胶东经济圈

践行区域利益共同体理念，深化与胶东经济圈城市间交流合作，实质性推进青潍一体化建设，探索建立常态化沟通机制，有效发挥我市在胶东经济圈一体化发展中枢纽和门户作用。

推进跨界区域共建共享。全面提升基础设施联通连接水平，支持潍青城际、潍烟城际、潍日城际等为主体的城际快速化、通勤化、公交化交通体系建设，打造“一小时胶东经济圈”。统筹跨区域水电、油气管网等公共配套设施及“云物大智”等新一代技术信息化基础设施共建共享，合力打造“数字胶东”。深化跨区域合作办学，开放我市国家和省级试验平台，增强与青烟威日在科教创新领域资源共享，共建胶东经济圈产学研用合作创新示范引领区，全力打造区域创新型副中心城市。与青烟威日共同打造跨区域湿地景观和自然生态保护地，实施生态环境共保联治。

提升融合发展承载及辐射能力。强化与青烟威日在现代海洋、高端装备制造、绿色化工、现代农业等领域的产业合作，共同打造渤海莱州湾经济发展带。建设承接产业转移聚集区，高标准推进高密临港经济区、诸城先进制造业转移配套基地、潍坊滨海飞地经济协同共建示范区和峡山区产城融合创新基地建设。精准对接胶东经济圈优势产业人力资源市场需求，建设面向全国的技能型人才培养基地。整合我市优质文旅资源，全面融入胶东经济圈滨海文旅融合示范区建设。加快同青烟威日在社会保障、教育培训、医疗养老等方面的互认互通，提升民生服务合作水平。深度融入青岛都市圈，在青岛探索建立“岛都会客厅”。抢抓胶东机场投用机遇，高起点谋划、高标准打造特色园区，联手胶州共建航空产业科创中心等平台，加速青潍一体化发展。

破解区域发展体制壁垒。加强“放管服”改革区域联动，推动胶东五市“一网通办”建设，实现政府核心业务“掌上办事”和“掌上办公”全覆盖。鼓励金融机构面向胶东经济圈企业开展金融服务、股权投资等业务，参与胶东经济圈一体化发展投资基金，协同建立金融监管合作和风险联合处置机制。推进市场监管跨区域协作共治，共同构建联席会议、信息交流、案件协查、消费者权益保护及合作发展等联动合作机制。建立重大工程项目选址协商机制，创新集中集约高效用地用海方式，统筹配置土地海域等要素资源。运用市场化手段联合青烟威日共同建设区域性用能权、碳排放权等交易市场。

#### 第四十节 优化区域功能布局

按照全域统筹、突出特色、错位发展的原则，加快完善区域功能布局，形成县域特色化、差异化发展模式，扩大县域经济发展自主权，促进市场要素的自由流动。

提升区域功能定位。发挥潍坊区位优势，积极参与国家及省级区域发展战略，提高区域站位，推进区域协调互动发展。深化对“六廊六路多国多港”合作布局，多渠道释放潍坊潜力。深度融入京津冀协同发展，精准承接非首都功能疏解，增强与央企、驻京高校的产业及科研合作。深化与长三角城市群合作，承接高端产业和优质要素转移。全面参与省“一群两心三圈”区域合作，推进潍坊国家农业开放发展综合试验区、国际动力城、高端产业集聚发展示范区和全国性综合交通枢纽城市建设，打造成为山东半岛城市群区域中心城市。

深化区域经济布局。持续发挥各地区比较优势，增强创新发展动力，深化优势互补、高质量发展的区域经济布局。加快推进中心城区在产业科技、市政交通、生态文明、商贸金融、文化旅游、社会民生等多领域重点板块建设，完善配套基础设施，提升市域全方位引领位势。以产业为拉动，着眼于新旧动能转换，优化各县市区产业发展布局，鼓励各县市区加速发展特色经济，促进产业集群、企业集聚、资源集约、人口集中，因地制宜发展智能制造与高端装备、新能源、新材料、现代物流、文化旅游、医养健康、现代农业等新兴产业，推动区域经济差异化发展。

激发县域发展活力。深化扩权强县改革，不断扩大县域经济发展自主权。进一步增强县级服务企业、群众的能力，打破阻碍劳动力在



区域间流动的不合理壁垒，推动人力资源优化配置。完善科技资源共享机制，培育省级、市级创新创业共同体。提高政策的精准性和有效性，科学谋划对县域经济发展有重大影响的重大事项、重大工程、重大项目，充分激发县域经济发展活力。

#### 专栏 12：区域经济布局

奎文区：打造成半岛地区重要金融核心商务区及高端商务区，成为全省重要的新经济发展聚集地和山东半岛极具活力的增长极。

潍城区：聚力现代化高品质城市建设，大力发展半导体光电、装配式智能制造、生物医药、医疗器械、健康养老、智慧物流等战略新兴产业，打造新兴产业发展区、高端商贸聚集区、文旅融合发展区、都市农业休闲区。

坊子区：创建国际一流的地理信息（北斗）产业示范区，聚力打造国家级大科学装置创新区，全国智能农机领军区，最美都市生态休闲区。

寒亭区：发挥国家农业开放发展综合试验区核心区、高铁新城片区建设优势，重点布局高效农业、生物基新材料、高铁物流等主导产业，发展机器人、兽药产业、医养健康、民俗旅游等特色产业。

青州市：做大做强工程机械、汽车及零部件、医养健康、文化旅游、现代物流、花卉等优势产业，高水平建设“五强四宜”现代化美丽青州。

诸城市：重点推动汽车制造、食品加工、纺织服装等主导产业发展，全面提升在全国、全省的竞争力和影响力。

寿光市：重点布局高效农业、高端化工、新材料等产业，奋力争当全省县域高质量发展排头兵。

安丘市：重点打造高端装备制造、食品加工、节能环保、电子信息等主导产业，提升县域经济综合实力，努力打造成为潍坊南部充满活力的宜居城市。

高密市：推动纺织服装、临空经济、高端装备制造、安防用品、精细化工、现代畜牧业、农产品精深加工等传统产业转型升级，做大做强生物医药、节能环保、新材料、精细化工、空港物流、文化旅游以及电商物流等新兴产业。

昌邑市：重点塑造高端化工、智能装备、绿色苗木、节能环保、食品加工、医养健康等特色优势产业，打造潍坊东向开发合作桥头堡。

临朐县：全力打造极具竞争力的高端铝产业集群，培强壮大新材料、高端食品、绿色建材、磁电装备等特色优势产业，着力建设文化旅游和休闲康养产业创新发展试验区。

昌乐县：重点加强黄金珠宝、高端装备制造、新能源汽车、新材料、电声乐器等特色产业发展，建设潍坊西部新城。

高新区：重点布局动力装备、新一代信息技术以及科技服务、金融服务、医养健康产业，加快打造山东新旧动能转换示范区、产业转型升级引领区、创新创业生态动力源、区域对外开放排头兵、绿色品质未来智慧城，力争建设成为国内一流高新区。

滨海区：发挥临海区位优势，重点布局高端化工、海洋动力装备、临港物流等主导产业，发展现代渔业、滨海旅游、医养健康等特色产业，致力于打造成环渤海大湾区的“战略基点”、先行先试的省级经济新区、胶东经济圈飞地经济示范区和体制机制改革的先行区。

综合保税区：发挥“一区两片”和保税功能优势，南区重点培育虚拟现实、新能源新材料、大宗商品贸易、国际物流分拨等产业，做大跨境电商、保税研发、保税维修、数字贸易、供应链金融

等新业态；北区发挥临港优势，深化区港联动发展，重点培育临港加工、临港物流、进口农产品加工等产业，建设现代化保税港区。

峡山区：坚持生态立区、绿色发展，集中精力保水护水，大力发展生态经济、现代高效农业、医养健康产业和高技术产业等，科学发展符合水源地保护实际的绿色制造业，持续改善库区民本民生，在全国范围内打造“绿水青山就是金山银山”的山东样板。

潍坊经济开发区：以总部经济、新一代信息技术、文化教育等产业为支撑，通过打造科技创新发展引擎，培育以生物医药与医疗器械、高端装备制造、数字经济、城市家具等为主导的高质量产业集群式发展新格局，打造国家级工业绿色转型新典范、潍坊市优质创业服务新家园。

## 第四十一节 推进以人为核心的新型城镇化

加快以县城为重要载体的城镇化建设，优化城镇布局，推进城乡融合、区域协调发展，激发新型城镇化内生动力，提升新型城镇化发展质量。

促进中心城市和小城镇协调发展。统筹城市规划、建设、管理，促进中心城市、县级城市和小城镇协调发展。引导劳动密集型产业、县域特色经济和农村二三产业在县城集聚发展，推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。高质量实施老旧小区改造，规范公租房管理，加大住房保障工作力度。以小城市标准推进中心镇建设，大力发展文化旅游、商贸物流、资源加工等特色强镇，推进特大镇行政管理体制改革，培育发展特色小镇，做强主导产业，构建中心镇、特色镇、农村社区协调发展格局。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面放开城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常住居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。全面实施居住证制度，健全和完善人口信息管理制度。健全财政转移支付、城镇建设用地年度指标同

农业转移人口市民化挂钩机制，探索财政性建设资金对吸引落户较多的县市区的基础设施投资补助机制。统筹推进农村劳动力转移就业和创业政策，完善覆盖城乡的培训体系，落实平等就业制度，健全农民工劳动权益保护机制。

弥合城乡数字化发展差距。实施“数字乡村”战略，夯实信息化基础设施，推动智慧农业、远程医疗、远程教育等应用普及，重点推进移动网络覆盖、物联网建设、“光网”工程、信息政务建设，弥合城乡数字鸿沟。拓展移动网络覆盖范围，加快 5G 网络布局，实现农村地区移动宽带网络人口全覆盖。加强涉农部门大信息网络建设，推进政务信息资源开放共享，强化农业政务重要信息系统深化应用。开展智慧乡村旅游示范，打造具有潍坊特色的智慧乡村旅游品牌。

## 第四十二节 提升中心城区辐射带动能力

优化调整城市空间结构，全面建成中央商务区、中央休闲区、中央创新区，提升城市功能，以“绣花精神”提高城市管理水平，增强中心城市核心功能和引领作用。

优化城市空间布局。坚持中心城区统筹管理、一体化建设理念，科学提升城市空间结构体系。围绕“突破南部、提升北部、繁华中部、延伸东部、拓展西部”的城市总体发展思路，加快城市南部文旅、休闲、康养项目布局，加强北部交通、信息等基础设施建设，加速中部城市特色街区建设，放大东部高新开发区、综合保税区带动作用，促进昌邑市、峡山开发区与中心城区的相向发展、对接融合，强化西部

城市更新与拓展，推动中心城区与昌乐县联动发展。

高标准打造城市功能片区。以建设中央商务区为引领，全面建设北部功能片区，形成“一核一园、三片多点”的空间结构，集中发展高端服务业，出台完善招引扶持政策，打造城市标志区域和城市 development 增长极。依托白浪河南北扩展延伸，以中央休闲区为核心，嵌入休闲项目，突出抓好齐鲁国际文旅城、喜来登地块改造等重点项目，全面提升老城区中心，打造“一核、一轴、两区、一带、多点”的中心城区休闲体系。汇集更多创新资源和要素，强化双招双引，加快提升现有公共创新平台、高端研发平台、创新孵化载体的承载能力和管理水平，在高新区中部打造中央创新区，让科技创新融入城市肌理，形成我市创新生态板块。

提高城市服务能级。高水平推进站南广场片区和高铁新片区建设，完善片区基础设施和功能配套，建设潍坊中央商务区城市微中心和潍坊北站 TOD 项目，打造城市形象新窗口。完成宝通街快速路建设，适时启动中心城区其他规划快速路建设，基本形成闭环。有序实施城市更新行动，在奎文区东关街道片区试点，开展“公园城市”建设专项行动，推进河道绿廊、城市公园、口袋公园等建设，提升城市生活舒适度。发展新型商业模式和商业业态，增强商品和服务有效供应能力，支持多渠道灵活就业、创业，提升城市商业活力、创业吸引力。加大科教文卫资源投入力度，开展文化旅游整体品牌形象宣传营销。高标准塑造城市特色风貌，做好坊子德日建筑群、潍县东关城墙等国保省保单位的保护修缮，以打造百年建筑为引领，提高城市公共建筑和住

宅建设水平。

推动城市精细化管理。坚持生态优先，加快实施中心城市大气污染、河流水质等综合治理提升行动。推动城市管理向智慧化转型，推进物联传感、智能监控、预测预警在城市管理中的应用，实现“数字治堵”“数字治城”。合理控制人口密度，加快布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，增加社区公共服务供给，加速“社区生活圈”建设，构建城市“十五分钟生活圈”“十分钟老人友好圈”“五分钟儿童安全成长圈”。通过改造“微空间”、打通“微循环”、实施“微改造”等措施，建设海绵城市、韧性城市，到2025年，全面完成中心城区雨污分流改造任务和城市内涝治理工作。实施自来水提标工程，将中心城区供水由“合格水”变为“优质水”。推进供水、供热、供气领域改革，实现供排水一体化、供气供热一张网。加快推进生活垃圾分类处理，提升城市亮化、绿化水平，塑造整洁、绿色、生态、精致的市容市貌。落实城市管理法规，保障城市安全运行。

## 第十一章 统筹陆海联动发展 建设现代海洋强市

把海洋作为高质量发展的战略要地，以优先保护海洋生态环境为出发点，统筹沿海、浅海、深海、远海发展，构建科学合理的现代化海洋产业体系，构筑陆海统筹、一体发展的空间体系，打造现代化海洋强市。

### 第四十三节 打造国内一流的现代化海洋港口

瞄准设施、技术、管理、服务“四个一流”目标，强化港口服务能力，完善港口集疏运体系，增强港口基础设施保障能力，打造高效协同、智慧绿色、疏运通达、港产联动的现代化港口。

优化港口功能和布局。坚持港产联动，强化口岸合作，集约高效利用海岸线资源，推动从装卸港向枢纽港、贸易港、金融港升级，建设区域性客运中心、航运中心，完成潍坊港5万吨级航道工程，开展10万吨级深水航道预研，加快西港区5000吨级航道工程建设，实施3-5万吨级集装箱、滚装、液化品等专业化深水泊位，全港综合通过能力突破6000万吨，具备亿吨级货运量支撑能力。小清河实现全线复航，大力发展海河联运，推进小清河海河联运枢纽港建设，打造省会城市圈黄金出海口。适时开展东港区规划研究，推动各港区错位联动发展。构筑现代物流平台，建设山东半岛重要的化工产品和油品仓储物流基地。深化港产城深度融合，统筹港口作业区、疏港通道、港口物流园区、临港工业区、海关特殊监管区与城市功能区等布局建设，推动潍坊综合保税港区“区港一体化”建设，突出“海滨城市”品牌，打造滨海城市风光带、滨海休闲小镇。提高沿海产能占比，推进海洋开发“以亩产论英雄”。

加快陆海内外通道建设与维护。加强陆海基础设施互联互通，建设便捷高效的国际贸易、综合运输体系。加速布局沿海交通走廊规划，进一步提升疏港公路运输能力，做好与港区道路衔接。开通潍坊至旅客货滚装航线，推进“潍青欧”海铁联运大通道建设，提升齐鲁号

欧亚班列运营能力。加强与青岛、烟台、大连、营口等港口的合作，借力发展内外贸支线和远洋喂给运输，逐步融入国际海运供应链。积极培育大型现代海洋运输与物流企业集团，重点推进滨海通用航空产业园和商贸物流基地等项目，建成外联国际物流体系、内接国内物流网络的开放型现代海洋运输体系。

实施“智慧海洋”工程。打造港口云生态平台，逐步实现海洋信息透彻感知、通信泛在随行、超算互联互通、数据充分共享、应用服务智能、运作高效协同。建立海洋数据信息开放共享机制，构建海洋信息获取、传输、分析、应用的全过程体系，建设数字航道，推出涉海领域大数据服务，为海洋经济发展提供信息支撑。加快港口新型基础设施建设，推动智慧港口、智慧航运、智慧渔业等智慧海洋物联网应用，实现“车、船、货、人”协同联动，争创国家“智慧海洋”工程建设示范区。推动海关与港口查验全过程信息无缝衔接、客户服务全过程无纸化。推动港口清洁能源利用，实施绿色港口行动计划，推进国家能源海洋核动力平台冷源系统产业园等项目建设。

#### 第四十四节 做大做强海洋经济

发挥海洋科技人才优势，抢占科技创新制高点，大力发展海湾经济，推动海洋产业特色化、高端化、集群化、智慧化发展，打造海洋经济优势产业群和产业链。

实施海洋新兴产业培育工程。培育壮大海洋新兴产业，提高涉海产品核心竞争力，打造环渤海区域具有国际领先水平的海洋新兴产业

集聚区。加强海洋动力装备、海洋工程装备和海洋配套装备等技术研发平台和科技创新体系建设，深化对海洋化工新材料、海洋装备新材料等领域研究，推进潍坊国家科技兴海产业示范基地、滨海海洋高端装备制造产业园等现代化海洋产业基地园区建设。定期举办潍坊国际海洋动力装备博览会，扩大潍坊海洋动力装备产业影响力。推动“蓝色药库”开发计划，鼓励发展海洋生物医药、生物制品和新型功能材料，推进中国科技产业化促进会海洋大健康产业研究院、潍坊华辰生物维生素药物基地、潍坊新和成年产 25 万吨蛋氨酸等建设。推广海水综合利用技术和工艺，支持“水盐结合”一体化循环发展，加快推进海化集团海水、卤水淡化及资源综合利用、海洋资源绿色生态综合利用等项目。

实施海洋传统产业提质增效工程。运用新技术、新管理、新模式，全面提升产品技术、工艺装备、效能标准，实现海洋传统产业提档升级。推动海洋化工产业链向高端延伸，培育壮大盐化工、溴化工、卤化工、精细化工等行业，开发化妆品用、保健品用、医用等高附加值产品，建设世界领先、全国最大的绿色海洋化工产业基地。实施虾贝“双百亿”全产业链工程，依托渔业产业技术研究院、国家级水产遗传育种中心、滨海海洋大数据中心等科研平台，加快 7.6 万亩山东龙威底播型、潍坊渤海水产田园型等省级海洋牧场建设，形成底播贝类增殖 40 万亩、浅海筏式扇贝养殖 30 万亩，工厂化对虾养殖 100 万立方水体，对虾、贝类产值过百亿级规模，争创国家级海洋牧场。开展海水稻种植试验，创新生态循环种养殖模式，高水平建设“海上粮仓”。



推进水产品综合高值化开发利用，鼓励海洋食品产业向海洋生物功能制品领域延伸，形成一批具有较强影响力的知名品牌。

实施海洋现代服务业崛起工程。大力发展海洋现代服务业，健全完善涉海高端服务体系，为海洋现代服务业发展提供有力保障。加快海洋文化与旅游、会展、体育等产业融合，拓展海洋旅游功能，建设海洋主题公园，发展邮轮、游艇、海上运动、海底潜游等海洋旅游业态，挖掘渔盐文化内涵，加强丰台盐业遗址群等海洋遗迹保护，建设盐文化博览园，高质量举办渔盐文化节。发挥柽柳林、河口湿地等生态资源优势，推动羊口老商埠海洋生态文旅城、潍坊滨海风情旅游区等项目建设，打造独具滨海特色的休闲旅游目的地和生态观光旅游带。建设海洋经济要素交易市场，积极拓展涉海金融服务领域，搭建科技型蓝色中小企业投融资服务平台，鼓励发展小额贷款、融资担保、融资租赁，拓宽民间资本投资渠道。

#### 第四十五节 建设绿色可持续的海洋生态环境

落实海洋主体功能区战略，坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举，合理控制海洋开发强度，推动海洋绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设美丽海湾。

统筹陆海生态建设。加大对海岸带、沿海滩涂保护和开发管理力度，实施自然岸线保有率目标管控，严格落实海岸建筑退缩制度、全海域海洋生态红线制度。实施滨海湿地面积总量管控，建立滨海湿地类型自然保护地。统筹推进重点区域沿海防护林、河口、岸滩、海湾、

湿地等保护修复，实施“蓝色海湾”“南红北柳”等重点工程，推广“柽柳+肉苁蓉”套种模式，加快柽柳中药、保健品、化妆品等高附加值产品研发生产。抓好国家级莱州湾野外科学观测研究站建设，打造盐碱地改良全国技术与产业的集聚地、核心区。完成小清河口、莱州湾等入海口综合整治修复，清理寿光近岸海域互花米草。

加强海洋污染防治。全面开展流域和海洋污染综合防控，建立健全海岸线动态监测机制，落实海洋生态补偿和生态损坏赔偿等激励约束制度，有效规范用海行为。实施陆海污染同防同治，开展区域海洋承载能力监测预警，加强赤潮、浒苔等生态灾害的监测预警和处置，强化海洋微塑料来源研究及污染防治。加大港口污染物接收设施、船舶溢油应急专用设施、设备和器材储备库等建设，规范运行联单制度，提升海域污染防治应急能力和水平。建立重大工程海洋灾害风险评估评价制度和沿海地区“多灾种合一”应急救援队伍，完善海洋防灾减灾体系。加大海域执法力度，规范海洋开发利用秩序，实现岸线资源的有效保护和科学开发。

集约节约利用海洋资源。加强围填海总量管控，合理控制海洋开发强度，对合法合规围填海闲置用地进行科学规划，引导符合国家产业政策的项目消化存量资源。落实海洋渔业资源总量管理制度，优化海洋捕捞作业结构，严格执行伏季休渔制度，开展海域休养轮作试点。实现陆海发展“多规合一”，明确用地、用海、用岛边界，合理规划港口用海、航道用海、科研教育用海等海域空间利用，统一陆域和海域空间用途分类。

## 第十二章 提升文化软实力 加快建设文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，强化文化引领作用，加快发展文化事业，提高全社会文明程度，推动文化强市建设，促进物质文明和精神文明协调发展。

### 第四十六节 深入践行社会主义核心价值观

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以社会主义核心价值观为引领，巩固基层文化阵地，强化精神文明建设，促进在全社会形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。

强化社会主义核心价值观引领。在全市广泛开展社会主义核心价值观教育活动，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程，利用多载体、多阵地、多渠道，立体式宣传社会主义核心价值观。强化精神文明创建引领，构建以男女平等基本国策为核心的先进性别文化，加强未成年人思想建设，把培育践行核心价值观作为文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建的根本任务，突出思想内涵，鲜明价值导向。

传承和弘扬优秀传统文化。坚持创造性转化、创新性发展，大力实施优秀传统文化传承发展工程，推动潍坊优秀传统文化的传承创新发展。持续推进国家级齐鲁文化（潍坊）生态保护区建设，深入挖掘

齐鲁文化资源，实施保护区创新提升工程，推动市县两级非遗聚集区建设，筹建保护区综合展示馆，打造国家级文化生态保护区建设样板。丰富发展农耕文化、渔盐文化、手工艺文化和商贸文化，传承发扬青州花毽、诸城派古琴、高密剪纸、潍坊风筝、杨家埠木版年画等非物质文化遗产。深化文物保护利用改革，着力构建依法保护、合理利用、传承发展的文物保护利用体系，深入研究潍坊价值突出、内涵丰厚的珍贵文物、努力推动纳入中华文明标识体系。积极创建国家历史文化名城，加快推进坊茨历史文化街区整治，加强齐长城潍坊段的文物保护和利用。推动传统美德融入现代生活，实施文艺作品质量提升工程，充分挖掘潍坊优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，加强现实题材创作生产，推出更多符合新时代气质、体现潍坊精神的文艺精品。办好中国画节、文展会、市民文化节、文化和旅游惠民消费季等活动，打造“中国书画看山东，山东书画看潍坊”品牌。利用各类文化场所、节事活动，开展优秀传统文化传承和道德实践活动，充分发挥传统文化在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。

全面提升社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，建立健全“不忘初心、牢记使命”的制度和长效机制，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。深入推进“四德”工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，树立先进典型，引

导社会道德风尚，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范，褒奖善行义举，倡树社会主流价值。将文明城市创建工作引向常态化轨道，形成市县联动、全域共进的大文明城市创建格局。深化拓展新时代文明实践中心建设，积极培育、精准对接群众需求的新时代文明实践活动项目，加大文明乡风、良好家风、淳朴民风培育力度，不断提升文明村镇创建水平。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

#### 第四十七节 推进文旅产业高质量发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚持高质量发展，深化文化体制改革，完善产业链条，强化产业融合，做大做强文化旅游产业。

健全现代文化产业体系。深化文化领域供给侧结构性改革，推动文化产业创新，提升文化产品质量，优化文化产品供给。加快培育文化产业现代化市场主体，提升资源整合能力和市场竞争力，积极推动文化企业上市。支持做大做强风筝文化产业，进一步提高世界风筝都影响力。建立完善健康繁荣、公平有序的文化市场体系，提升文化市场服务水平。加快文化产业园区建设，推动文化产业集聚化发展，打造一批文化产业示范基地和文化旅游消费集聚区。实施文化产业数字化战略，建设文化大数据中心，推动数字文化产业发展，加快发展新

型文化企业、文化业态、文化消费模式。

加快发展文化创意产业。重点打造创意设计、媒体融合、广播影视、出版发行、游戏动漫、演艺娱乐、文博非遗、艺术品交易等重点领域，推进文化创意产业园区发展，加快青州中晨书画艺术产业园国家级文化产业示范创建，提升坊茨小镇、1532 文化产业园、潍坊国家广告产业园、十笏园文化街区、齐鲁酒地等重点园区建设和运营水平，新建一批文创小镇、文创街区、文创空间，探索有效盘活老旧厂房资源，建设新型城市文化空间。申报联合国教科文组织“创意城市”，引进山东省版权研究中心，支持潍坊北大青鸟华光照排有限公司、潍坊恒彩数码影像材料有限公司、山东华艺雕塑艺术股份有限公司等市场主体，构建多元化发展的数字化传媒平台，加快创建全国版权示范城市。以潍坊国家广告产业园技术服务中心为依托，大力发展 VR、影视制作、商业摄影等业态，打造有影响力的 VR 和影视产业聚集区。

加快发展全域旅游。统筹整合全市旅游资源，推广“+旅游”“旅游+”，构建高水平、多层次、全覆盖的旅游业发展格局。培育壮大重点旅游企业，培育文化旅游集团。以创促建，以点带面，加快旅游景区、旅行社、旅游饭店等上档升级，规范发展精品民宿业态。明确市场开发方向，优化精品旅游线路，实施整体营销和全面营销，打造体现潍坊内涵的城市文化旅游品牌。加快旅游集散中心、旅游道路、旅游标识、旅游厕所、停车场等旅游设施建设，不断提升城市整体旅游环境。推进智慧旅游城市建设，建立旅游大数据平台，拓展旅游大数据应用，增强旅游智能管理和服务能力。

推进文化旅游深度融合。实施文化旅游融合发展“双十”工程，打造十大文化旅游集团、提升十大文化旅游景区，培植一批文化旅游融合发展典型。培育嵌银髹漆、柳疃丝绸、红高粱艺博园等非遗文化旅游项目，打造潍坊文化旅游 IP，打响“渤海之滨风筝都，农圣故里动力城”城市品牌。推动革命文物保护利用，深度挖掘开发红色资源，打造红色文化旅游精品。开发特色鲜明的休闲农业和乡村旅游产品，培育“乐在田园”品牌。积极发展旅游演艺市场，推出旅游演艺产品，补齐文化旅游产业链条。加快发展夜间经济，建设特色文化旅游消费街区，打造“夜享风筝都”品牌。突破滨海旅游，整合滨海、寿光和昌邑北部文化旅游资源，打造国际水准的滨海度假旅游产业。大力发展“文化旅游+”，推动文化旅游与工业、体育、养老、研学等跨界融合发展。

专栏 13：文化旅游重点领域

书画艺术。重点发展以书画为核心的艺术品拍卖业、艺术品交易业、艺术品会展业等，发展壮大书画市场，推进中晨书画艺术产业园等艺术品市场健康有序发展。

文化旅游。以青州古城、沂蒙山旅游区沂山景区、临朐县非遗小镇研学基地、十笏园、松园古民居保护性开发、杨家埠文化创意梦想小镇、寒亭稻香小镇、杨家埠文旅康养小镇、杨家埠民间艺术大观园以及坊茨小镇、丝绸小镇·丝路绸语文化创意园区、红高粱小镇、诸城恐龙文化旅游区等景区为基础，推进以非遗展演、镇山文化、旅游演艺等民俗文化为特色的旅游产品。整合诸城恐龙、临朐山旺化石、昌乐远古火山口群等地质奇观资源，打造地质旅游精品线路。以滨海省级旅游度假区为龙头，打造全省“仙境海岸”文化旅游目的地。规划建设美术馆群、博物馆群、名人馆群、文学馆和锦绣潍坊文化园。以青州九龙峪、胡林古等为基础，打造西南山区乡村旅游精品线路。建设红色“渤海走廊”精品工程、鸢都湖演艺、临朐九山薰衣草小镇、昌乐莲花山农庄小镇、峡山迪梦温泉小镇、五龙河文旅康养综合体、中国地质大学青少年地质文化旅游教育基地、全影喜园、国家级文化与科技融合示范基地（全域旅游智慧综合服务基地）。

工艺美术。通过凸显民俗风情特色的潍坊风筝、诸城古琴、昌乐珠宝、昌乐吉他、临朐奇石、临朐雕塑等，发展美术设计和品牌运营专业机构。创建联合国教科文组织手工艺与民间艺术之都。

第四十八节 完善公共文化服务体系

加强公共文化服务设施建设，创新公共文化服务运行机制，推进基本公共文化服务标准化均等化，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系，增强人民群众文化获得感幸福感。

优化基层公共文化设施布局。推进市博物馆、市党史馆、市方志馆、市文化馆、市美术馆、市非遗展馆、市档案中心等重大文化设施建设，提升市图书馆设施空间，推进城市书房、文化驿站、百姓书屋等文化空间建设，开辟群众放飞场地。鼓励各地加快建设重点文化设施和基本公共文化服务设施，实现100%的县（市区）建有公共图书馆、文化馆、非遗展馆，100%的镇（街道）建有等级以上标准综合文化站，100%的村（社区）建有集宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等功能设施于一体的综合性文化服务中心，100%的县（市区）建成公共图书馆、文化馆总分馆体系，100%的旅游资源实现文化和旅游公共服务功能融合。引导新建大型文化设施在人口密集地区及文化设施薄弱地区布局。结合国家级齐鲁文化（潍坊）生态保护区建设，突出区域文化特色，因地制宜推动县镇村优秀传统文化展示工作。

统筹拓展公共文化服务空间。全面整合基层公共文化服务资源，打造多样化公共文化空间。在大型社区引入创意元素、文化力量改善社区治理，推动公共文化设施向传承展示、知识服务、创意辅导等综合功能提升。依托城市商业综合体、综合交通枢纽等建设项目，合理布局公共文化设施，增加城市公共文化空间供给。建立基本公共文化服务标准化均等化建设评价机制，建设和利用好群众对公共文化服务评价和反馈平台，完善公共文化机构绩效考评制度。鼓励和引导党政



机关、国有企事业单位和学校的各类文化设施向公众开放。

培育多元化公共文化服务供给主体。发挥各级各类公共文化服务机构的主力军作用，加大优质公共文化供给。引入竞争机制，适度增加社会委托运营、民办公助、文化基金、文化消费券、政企补贴合作等供给模式创新，鼓励企业、社会组织和个人通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式，参与公共文化服务体系建设。

丰富高质量公共文化服务和产品。深化公共文化服务供给侧结构性改革，提升公共文化服务效能。建立公共文化服务标准动态调整机制，适时调整提高服务指标。扩大各级公共图书馆、博物馆、美术馆、文化（艺术）馆、纪念馆、文化站等公共文化设施免费开放范围，推行夜间开放，为群众免费提供高质量的基本公共文化服务项目。构建以公共图书馆、城市书房、综合书城、特色书店等为支撑的十五分钟现代公共阅读服务体系，营造城市阅读氛围，大力倡导全民阅读，建设“书香潍坊”。

健全高效能公共文化服务对接机制。完善群众文化需求征集和反馈机制，推动公共文化服务供给与群众文化需求有效对接，打通公共文化服务“最后一公里”。坚持“自下而上、以需定供”，完善公共图书、公益电影、公益演出、文化活动等线下线上一体化配送体系，完善互动式、菜单式公共文化服务。坚持普惠与特惠相结合，面向老年人、未成年人、残疾人、生活困难群众，开展精准化、个性化预约服务和上门服务，充分保障特殊群体基本文化权益。

加快公共文化服务数字化建设。推进公共数字文化建设转型升级，

支持数字化公共文化服务互联互通，加快开发特色数字文化产品。建好用好公共文化服务云系统，加强数据采集、存储和分析处理，提供一站式、集成式、多媒体覆盖的智能化服务，推动公共文化服务全方位、全链条智能化升级。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。积极运用“互联网+”，建设覆盖全市、多终端访问、多渠道发布的公共文化信息网状结构平台。重点支持公共文化智慧展现、数字化保护和管理、网络化集成服务等智能化项目，精准供给文化产品和服务，丰富和拓展公共文化服务的内容资源和服务能力。

完善政府向社会力量购买公共文化服务机制。健全政府购买公共文化服务制度，及时调整和优化公共文化服务政府采购目录。推广运用政府和社会资本合作模式，完善配套政策，吸引社会组织、企业和个人提供优质公共文化产品和服务，提升专业化管理水平。大力推进文化志愿服务制度建设，努力构建健全的文化志愿服务体系，壮大文化志愿者服务队伍。加强采购项目绩效评估，构建群众满意度和第三方评估相结合的政府购买公共文化服务评价体系。

## **第十三章 持续改善环境质量 建设现代生态城市**

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，促进生态效益、经济效益、社会效益和谐统一，建设人与自然和谐共生的现代化。

## 第四十九节 构建国土空间开发保护新格局

完善国土空间开发保护制度，实现空间治理能力现代化，推动形成更高质量、更有效率、更可持续的空间发展模式。

落实主体功能区战略。健全基于不同主体功能定位的配套政策体系和绩效考核评价体系，推动主体功能区战略格局在市县层面精准落地，形成各类主体功能区差异化协同发展长效机制。根据不同区域生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，进一步界定各类禁止开发的范围和边界，统筹纳入市域“三区三线”空间格局，并实施最严格的生态保护管控。

健全主体功能区空间发展长效机制。完善差别化的市场准入政策，明确禁止开发区域、限制开发区域准入事项，强化保障粮食和生态安全的主体功能，推进优化开发区域、重点开发区域产业改造升级，推动不符合功能定位的产业加快转移，严禁不符合功能定位的开发建设活动。加快推进国土综合整治，重点实施以优质耕地资源高标准基本农田为核心的“生存线”、以满足国民经济和社会发展对重要矿产资源需求的“保障线”、以关系未来生态安全的各类“生态保护线”和以满足未来城镇化、工业化发展用地需求的“发展线”等国土综合整治工程，强化对国土开发的科学管控。

建立国土空间治理体系。严格执行规划环评制度，构建以生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线和生态环境准入清单为核心的生态空间管控体系，守住自然生态安全边界。全面建立市、县(市)、

镇三级总体规划、专项规划、详细规划的国土空间规划体系。构建城镇、农业、生态三类空间统一适用的用地分类、开发强度测算、开发适宜性评价、“三区三线”划定等技术标准体系，促进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环保、林业、水利、交通、海洋等规划的有机融合，形成与主体功能相符合、与承载能力相匹配、与生态环境相协调、与发展战略相适应的空间规划体系，推进国土空间治理能力现代化。开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，推进自然保护地整合优化，严格管控生态保护红线，实现山水林田湖草系统监管和事前事中事后的全过程监管。

## 第五十节 强化环境综合治理

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，以解决损害群众健康的突出环境问题为重点，坚决打好污染防治攻坚战。

强化大气污染防治。抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治，统筹推进燃煤烟气、工业废气、车船尾气、餐饮排气、扬尘灰气等治理。严格环保准入，科学实施PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制，对二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物实施严格的减量替代政策，加强工业烟粉尘、挥发性有机废气治理，推进大气重污染企业关停搬迁。加快淘汰国Ⅲ营运柴油货车，加大新能源汽车推广力度，推进移动源低排放化。健全重污染天气监测、预警和应急响应体系，探索建立重点排放企业立体化监控体系，推进空气质量超级站建设，提升大气污染防治基础保障能力。

持续改善水环境质量。统筹推进“五水共享、四水共治”，加快构建“南北贯通、东西互济、蓄排结合、旱涝兼治、库河相联、城乡一体”的现代水网体系，实施胶东半岛战略水源地提质增容一期、二期工程。谋划跨流域调水工程，充分发挥胶东调水、黄水东调、四河串联等工程作用，实现水资源的跨流域、跨区域调配。强化沿河管控，实施涉水工业企业综合治理。加大企业污水排放及沿河农业面源和养殖种植污染监管查处力度，从源头削减污水排放总量。

统筹实施固废综合治理。推进生活垃圾、建筑垃圾、污泥固废、有害固废、再生固废治理，着力提升垃圾处置能力。严格实施危险废物规范化管理，完善提升危险废物收集、贮存、转移全过程规范化监管体系。加快推进建筑垃圾消纳场建设，实现建筑垃圾可再生资源化利用。推动生活垃圾强制分类，深化落实生活垃圾“三化四分”，逐步扩大垃圾分类覆盖范围，加快推动垃圾分类收集回收向乡镇延伸。

加强土壤和地下水污染源管控与修复。建立健全土壤和地下水监测体系，推动实现土壤环境质量监测点县（市、区）全覆盖，提高土壤环境监测能力。完善土壤环境基础数据库，加强土壤污染源监管。完成重点行业企业土壤和地下水污染状况调查，推进土壤和地下水污染风险管控与修复工作，严格落实责任，扎实推进净土行动。加强农业面源污染综合防治，实施农药减量控害工程、化肥减量增效工程和有机肥增施替代工程，大力推广土壤熏蒸修复、精准施肥和绿色防控技术，确保化肥、农药使用量“零增长”。强化地下水超采区、采煤塌陷区、海水入侵等重点区域综合治理。

抓好环境风险防控。加快建设智慧环保大数据平台，整合提升现有在线监测监控网络，重点开发分析研判、预测预警、决策支持、应急指挥等功能，实现线上监控与线下监管有机融合。完善市、县、镇、村四级网格化监管体系。建立健全环境风险源动态管理档案，定期排查企业环境安全隐患，跟踪抓好整改落实，切实消除环境安全隐患。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。健全完善生态环境综合执法体制机制。

## 第五十一节 倡导绿色生产生活

强化资源节约集约利用，提高全社会绿色消费意识，大力推广绿色消费产品，推动实现绿色低碳循环发展，营造绿色消费良好社会氛围。

推广绿色经济发展模式。推进能源生产和消费革命，强化煤炭总量控制，实施非化石能源倍增行动计划。严格执行能耗消费总量和强度、污染物排放总量控制制度，持续推进“四减四增”“四压四上”，严控“两高”行业产能，优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入机构。健全环境治理企业责任体系，依法实行排污许可管理制度，积极践行绿色生产方式，加大清洁生产推行力度，健全单位能耗产出效益综合评价机制，加快建设资源节约型、环境友好型城市。推行环境污染第三方治理、环保管家等环境治理模式，探索开展生态环境导向的城市开发模式。支持绿色技术创新，发展壮大生态环保产业，大力推进循环经济、清洁生产和生态工业园区建设，推行再制造

生产模式。推进碳排放权交易市场体系建设，稳步开展重点企业温室气体排放报告、碳排放权配额分配等工作。推进产业、能源、建筑、交通、消费等领域低碳发展，促进钢铁、化工等行业实现碳排放零增长，实施近零碳排放区示范工程。降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案，加强低碳发展技术路径研究。

倡导绿色低碳生活方式。提高公民环保消费，将生态环境教育全面融入国民教育体系，开展创建全国“两山”实践创新基地活动。大力推进绿色消费，引导重点行业和重要领域绿色化改造。广泛开展绿色生活创建活动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区。加快充电桩、充换电站、加气站、加氢站等基础设施建设，进一步提高公共服务领域新能源汽车使用比例，推进党政机关和公共机构、企事业单位使用新能源汽车，扩大民用新能源汽车应用规模。实施建筑能效提升工程，加快绿色生态示范城镇建设。加快推进绿色港口、绿色机场、绿色公交、绿色货运、绿色建筑、绿色社区、城市低排放控制区等应用示范。加快“无废城市”建设。

全面促进资源节约集约利用。落实国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，促进水资源集约利用。树立节约集约循环利用的资源观，加强中水、雨水、空中水、海水、苦咸水以及矿井水等非传统水资源的开发利用，加快再生水管网建设，提高工业用水重复利用率。深化工业企业“亩产效益”评价，盘活闲置低效土地。加强污泥安全处置和综合利用，建设污泥独立焚烧处置工程。健全节能标准体系，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。加强生活、建筑、工业和危险

废弃物的利用和处置，全面落实生产者责任延伸制度，建立布局合理、管理规范废旧物品回收体系，推动固体废弃物减量化、无害化、资源化利用。加快废弃露天矿山生态修复和采煤沉陷区综合治理，鼓励矿山公园建设。

## 第五十二节 健全生态文明体制机制

压紧压实生态环境保护责任，加强对生态文明制度执行的监督，切实把生态文明制度建设成果更好转化为生态环境治理效能，促进人与自然和谐共生。

实行最严格的生态环境保护制度。将生态环保要求融入经济社会发展决策全过程，用经济和环境“双指标”综合评价区域发展质量，进一步强化“三线一单”源头管控，大力优化产业、能源、交通运输、城市空间等结构布局。落实环境保护“党政同责、一岗双责、依法追责、终身问责”，构建以绿色发展为导向的评价考核体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。全面实施河长制、湖长制、湾长制、林长制。继续做好权力清单和责任清单的定期清理和动态调整，深化生态环境领域综合行政执法体制改革，平稳实施生态环境机构监测监察执法垂直管理改革。健全完善生态环境保护督察长效机制，完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。健全自然资源损害责任追究机制，完善生态环境公益诉讼制度。

完善生态保护市场化机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极探索建立环境成本合理负担和污染减排激励约束机制。探



索与实践在制度、组织、市场、产品、服务、政策保障等方面深入推进绿色金融改革。完善环境信用评价制度，探索建立环境污染责任保险制度。建立健全市场多元化投融资体制，吸引和鼓励多种投资主体参与生态建设。加快建立水权制度，开展水权交易试点，促进水资源有偿使用和市场化配置。健全市域内用能、污染物排放总量等指标平衡机制，探索建设用能权、碳排放权、排污权统一的交易平台，实行能耗消费、煤炭替代、煤炭消费、部分污染物等有偿使用和交易制度。

深入推进自然资源评价评估。严格落实全省自然资源资产核算评价制度，编制全市自然资源资产负债表，开展自然资源全覆盖动态遥感监测，健全自然资源数据和信息共建共享机制。开展矿产资源开发调查评价和工业用地绩效调查评估。依法依规解决自然保护地内的探矿权、采矿权、取水权、水域滩涂养殖捕捞的权利、特许经营权等合理退出问题。实现自然资源确权登记信息与农业农村、水利、生态环境等部门信息互通共享，强化自然资源资产产权信息公开。配合推进实景三维山东建设，构建统一、精准、权威的三维空间基准，建设实景三维模型。

健全完善资源有偿使用和生态补偿制度。健全完善主体功能区转移支付办法，加大重点生态功能区转移支付力度，对重点生态功能区给予相应的生态补偿，探索建立重点生态功能区碳排放权抵消机制。鼓励和引导社会资源投向环境保护、生态建设等领域，逐步形成政府引导、市场推进、社会参与的生态补偿机制。建立地区间横向生态保护补偿机制，通过资金补助、产业转移、共建园区等方式实施补偿。

设立生态补偿基金等筹资机制，由受益企业或者各县市区缴纳生态补偿经费补偿重点生态功能区。完善生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩的生态保护补偿机制。

加强生态环境系统保护和修复。强化饮用水水源地保护，开展饮用水水源与污染源周边地下水环境状况调查评估。加强峡山水库等水位监控预警，严格落实生态流量试点控制方案。加快退渔还湖、退耕还湿，加强河湖和入库河流生态保护与修复，稳定河流湖泊水生态环境质量。加强对虞河、小清河、白浪河、潍河、弥河、北胶莱河、堤河等入海河流污染治理，到2025年，入海河流总氮总磷得到有效控制，入海河流全部消除劣Ⅴ类。实施“美丽海湾”建设，全面推进莱州湾生态环境综合整治。深入开展大规模国土绿化行动，实施造林绿化重点工程，以宜林荒山、荒坡、荒地、荒滩绿化为重点，加快推进山水林田湖草生态保护修复工程。严守耕地保护红线，开展自然保护地整合优化和全国土地综合整治试点工作。推进南部山区森林生态屏障建设，加快建设水源涵养林和水土保持林。强化生物多样性保护和外来物种管控，加强野生动植物资源保护监管，实施最严格的野生动植物保护措施，全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习，开展濒危野生动植物抢救性保护。

## 第十四章 深化开放合作 建设高层次开放型城市

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格

局，抢抓区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)和中欧双边投资协定(BIT)签署发展机遇，建设面向日韩、联通欧亚、融入“一带一路”的国家纵深开放北方战略支点城市，打造区域性对外开放高地。

### 第五十三节 建设高水平开放型城市

加快完善开放发展推进体系，推动建立与国际贸易相契合的经济新体制，深层次建设高水平开放型城市。

完善对外开放推进体系。建立健全市、县两级开放发展工作组织推进体系，统筹调度全市开放发展工作。充分发挥市委开放委员会作用，统筹外经贸政策资金、现代产业基金，强化对外开放重要政策、重要工程、重大事项的统筹谋划和协调推进，防范和化解商务领域风险，提高国际贸易摩擦案件应诉服务水平。加强涉外法律服务保障，支持设立国际化学校、涉外医院、国际化社区等，构建国际化仿真服务体系。实施海外英才集聚计划，加大招才引智力度。加强知识产权海关保护力度，统筹推进“龙腾行动”等系列专项行动。开展海铁联运“一单制”改革。建立健全对外开放考核评价体系。

全面对标国际标准规则。建立技术、专利、标准协同机制，促进科技成果转化先进标准。建立领先标准培育机制，推动加快建设国际标准创新项目培育库、标准化技术组织培育库、企业标准“领跑者”培育库、团体标准“一品一标”培育库，培育一批国际、国内领先标准，推动自有品牌标准国际互认。实行更高水平贸易自由化便利化政策，推动检验检疫、信息、物流服务与国际接轨，推进金融、保险、

法律、文化、旅游、卫生等高端服务贸易开放发展。实施更加开放便利的人员出入境停留居政策，实现商品、服务、数据等跨境便捷流动。

改革涉外投资管理体制。深入推进外商投资服务体制改革，配合建设国际贸易“单一窗口”，健全外商投资促进、保护和服务体系，实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度、企业设立及变更信息报告制度。完善外商投诉处理和“服务大使”等机制，优化外资项目审批手续，提升审批时效。坚持便利化与防风险并重，建立适应开放的金融监管制度，健全金融风险防控体系。鼓励外资投向新兴产业、高新技术、节能环保、现代服务等领域。对具有“领航”作用的重大外资项目实行“最高标准加一点”，给予特殊支持。

#### 第五十四节 构建全方位开放新格局

积极融入“一带一路”建设，深化国际国内合作交流，不断开拓国际市场，扩大双向贸易和投资。

深度融入“一带一路”建设。建立健全政府间交流合作机制，积极参与新亚欧大陆、中蒙俄、中国中南半岛、中巴等国际经济走廊建设，拓展与非洲、拉美国家合作。瞄准“一带一路”沿线国家和地区的政府部门、科研机构、著名大学及企业，开展高层次、多形式、宽领域的科技合作。加强市场营销网络建设，在迪拜、孟买、莫斯科、布达佩斯等城市建设潍坊产品营销展示中心，推动潍柴动力、歌尔股份、雷沃重工、豪迈科技、昊华轮胎、润丰化工等龙头企业完善海外营销网络。高标准建设境外经贸合作和产业集聚引领区，支持企业建

设海外生产基地，提升桑莎（柬埔寨）经济特区建设水平。培育本土跨国公司，鼓励企业实施海外并购。深化与沿线国家及节点城市在基础设施、国际产能、科技、金融、人文等领域的合作，打造农业对外发展合作高地、国际高端制造业基地、现代服务业国际合作先行城市。

深度对接区域全面经济伙伴关系。全面拓展与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国地方经贸合作，在货物贸易、原产地规则、服务贸易、投资、知识产权、经济技术合作等方面扩大开放，深化与协定国家和地区交流合作。建设东北亚国际区域性物流枢纽，打造连接日韩、西接上合、欧亚大陆的“快捷通道”，成为日韩产品进入我国的“重要通道”。加强与东盟 10 国对接合作，拓展设施联通、经贸投资、文化旅游等合作领域，打造我市企业“走出去”集聚地。

创新与欧盟、北美合作。实施“一国一地一策”，巩固提升与欧美等发达经济体合作水平，深度开拓新兴经济体、自贸协定国家市场空间。抢抓中欧双边投资协定签署机遇，聚焦高端装备、智能制造、新能源汽车、绿色低碳等重点领域，制定产业链创新链招引目录，建立合作平台，深化与德国、法国、意大利等欧盟主要国家合作，加快潍柴国际配套产业园、中德“两国两园”等项目建设。扩大与北欧国家在海工装备、生命医学、能源开发、生态环保等领域合作。密切跟踪美国跨国公司科技创新和产业布局，推动与美国地方和企业交流合作，拓展利益契合点和优势互补点。

全面提升与日韩合作。以 RCEP 签署为契机，深度拓展与日韩在节能环保、科技创新、高端制造、财政金融、共享经济、医疗养老等多

领域合作，深化与日韩政府相关机构和大企业大商社合作机制，推进特色园区和合作项目建设，强化产业衔接、合作，推动中（潍坊）日韩地方经贸合作示范区建设。提升中日韩产业博览会办会水平，高标准搭建与日韩经贸、文化交流合作平台，注册成立潍坊日本、韩国总商会，不断扩展和巩固与日韩地方合作基础。加快推进与日、韩+X合作路径，开拓多方市场合作。建立面向日韩高水平金融开放与合作机制，实施突破日资韩资专项行动，推动有增资潜力、新洽谈、新签约日韩外资项目快落地、快出资。

推动产业深层次开放。聚焦高端装备制造、电子信息、现代农业、高端化工、现代海洋等优势产业，梳理重点产业链，绘制“产业生态图谱”，对重点产业链企业投资项目，市新旧动能转换基金优先跟进。支持优势企业围绕产业链开展对外合作，培育区域性特色产业生态。实施本土跨国公司培育计划，建立重点培育企业名单，实行动态管理，以股权置换、技术入股、订购重组方式拓展海外业务。

扩大金融对外开放。全面落实国家扩大金融业对外开放的政策举措，充分发挥我市外贸体量大、合作广泛的优势，推动人民币跨境融资、资本市场互通、机构互设等金融合作创新。加强与市外金融机构的联系对接，推动与省级总部机构签订战略合作协议，积极引进银行、证券、基金、保险、融资租赁等优质金融资源和项目。支持引进、培育供应链金融企业。畅通企业发债渠道，积极开拓境外资本市场。

#### 专栏 14：全方位对外开放领域

中国（山东）自由贸易试验区青岛片区潍坊联动创新区：以海洋经济、农业开放、装备制造、现代物流、现代金融、文化创意、医养健康等为重点，全面深化与中国（山东）自由贸易试验区青

岛片区利益联动、合作发展。立足产业发展实际，调研梳理企业需求，对青岛片区的改革试点任务有重点的进行复制推广。突出综合保税区、潍坊国家农综区、高密临港经济区核心区、诸城经济开发区等区域，着力打造高能级开放平台。

中国（潍坊）跨境电子商务综合试验区：建设和培育集研发设计、数字营销、仓储物流等配套要素于一体的跨境电商产业园区。大力推动跨境新零售创新发展，引导海外代购、直播带货等通过跨境电商渠道规范化、阳光化。加快引进培育跨境电商平台，推动网上签约订单。支持企业与高等院校合作，设立电子商务、国际贸易专业，培育跨境电商专业人员。发挥跨境电商行业协会、联盟作用，实现资源共享。推进潍坊跨境电商国际快递产业园建设。

中（潍坊）日韩特色园区及项目：中日韩现代高效农业示范园、中韩双创产业园。

## 第五十五节 提升开放平台能级

搭建参与国际竞争合作的战略性、标志性开放平台，探索形成更多首创式、差异化、集成性制度创新成果。

建设开放载体平台。鼓励争取国家各类开放试点试验示范，做好国家级试点试验经验的复制推广工作，实现多点支撑、协调发展。用好国家先行先试政策，高水平打造山东自贸区青岛片区潍坊联动创新区，推进与上合组织地方经贸合作示范区联动发展，高水平建设国家农业开放发展综合试验区。以建设“准自贸区”为方向，壮大加工贸易、保税物流、一般贸易三大业态，探索跨境贸易、离岸贸易、转口贸易等新模式，加快综合保税区提质升级。提升潍坊国际风筝会、鲁台会、潍坊国际食品农产品博览会、中国（寿光）国际蔬菜科技博览会、中国（临朐）家居门窗博览会、中国（高密）红高粱文化节、潍坊精密机械制造工业展等节会办会水平。加速国际风筝联合会总部建设。创新举办潍坊发展大会。

促进开发区特色发展。聚焦“双招双引”、科技创新、开放发展等主责主业，打造经济发展主阵地。发挥开发区开放型经济主力军作用。

大力引进跨国资本，支持开发区采取“区中园”“园中园”“云上园”等模式，与发达国家园区、跨国公司共建一批国际产业园，打造高质量外资项目聚集地。对标国际先进企业，补齐产业链条短板，培育若干百亿级以上产业集群，打造一批具有竞争力和影响力的产业品牌。争取更多国家级、省级平台和国际组织来潍设立分支机构，举办各类国家级会展活动。培育壮大区域性合作品牌。探索设立境外并购回归产业园，支持海外并购项目返程投资。到 2025 年，全市开发区基本形成布局合理、质量效益提升、产业结构优化、创新能力增强、开放水平提高的发展新体系。

加快创新发展。以高新开发区、滨海开发区、综合保税区 3 个国家级开发区为引领，以省级开发区为支撑，形成开发区发展总体布局，在开发区复制推广自贸试验区、国家级新区、自主创新示范区等制度创新成果。聚焦新旧动能转换和打造对外开放新高地，引进高层次人才、项目和平台。鼓励采取设立创业投资基金、科技孵化基金和知识产权作价入股等方式，搭建科技人才与产业对接平台。加快推进科技与产业深度融合，着力构建符合区域特色和主导产业的创新机制、服务体系和生态系统，形成多元主体参与的开放式协同创新体系。

#### 专栏 15：省级开发区功能定位

潍城经济开发区：培育壮大节能环保、高端物流、激光雷达等产业，打造节能环保产业高端聚集区和城市配送物流基地及山东半岛物流枢纽。

奎文经济开发区：培育壮大智能制造、安全应急、文化创意、生态旅游、汽车服务等产业。

青州经济开发区：培育壮大高端装备制造、新一代信息技术、高端化工等产业，打造具有国际竞争水平的产业发展高地、山东省中部地区科技创新区。

诸城经济开发区：培育壮大汽车及零部件、纺织服装、食品加工等产业，打造全省汽车及零部件特色产业基地和全省新型工业化产业示范基地。

潍坊（寿光）高新技术产业开发区：升建国家高新区，打造具有全国影响力的“生物高新技术



引领的绿色创新示范区”，引领全球蔬菜育种产业和全国生物基新材料产业发展，建设“国际蔬菜种业硅谷”“中国生物基新材料创新发展引领区”。

安丘经济开发区：培育壮大电子信息、新能源、环保机械等产业，打造潍坊南部高新技术产业集聚高地、经济转型示范区、绿色发展引领区。

高密经济开发区：培育壮大智能装备、纺织服装、安防用品等产业，打造千亿级纺织服装产业基地、七百亿级机械装备产业集群、全国最大的安防用品生产基地和知名鞋成品集散地。

昌邑经济开发区：培育壮大石油化工、纺织服装、节能环保等产业，打造“企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的现代化经济新区。

临朐经济开发区：培育壮大高端铝加工、新材料、高端食品加工、绿色建材、磁电装备等特色优势产业集群，打造潍坊西部经济发展高地。

昌乐经济开发区：培育壮大造纸包装、装备制造、黄金珠宝首饰加工等产业，打造全市重要的高端产业聚集区、开放发展引领区。

凤凰山高新技术产业园区：培育壮大装备制造、电子信息产业，打造产业链条完整、分工合理、布局优化、特色鲜明的现代产业聚集区。

## 第五十六节 推进外经贸优化升级

统筹进口与出口、货物与服务、贸易与投资、设施与网络协调发展，促进国际国内市场深度融合，实现外经贸速度、结构、质量、效益协调发展。

优化贸易结构。畅通市场要素循环，加快从有形市场为主向线上线下市场为主转变，促进内需和外需、进口和出口协调发展。进一步调整出口产品结构，扩大“十强”产业出口规模，提升机电和高新技术产品出口比重。持续实施积极的进口促进战略，鼓励企业增加“十强”产业发展所需先进技术、高端装备和关键零部件进口，扩大满足群众高品质生活需求的日用消费品进口，鼓励原油、木浆、粮食等大宗资源性商品进口。扩大一般贸易规模，提升加工贸易水平，推动发展其他贸易。

发展新兴服务贸易。把服务贸易作为培育外贸竞争新优势的着力点，大力提高服务贸易比重。优化服务贸易结构，稳步发展传统服务

贸易，加快发展数字贸易、服务外包、文化服务、金融服务等新兴服务贸易。依托优势产业和产业园区，加快培育一批骨干企业和特色服务贸易功能区，全面落实服务出口零税率或免税政策和技术先进型服务企业所得税优惠政策。推动文化创意、数字出版、动漫游戏等新型文化服务出口，培育一批重点文化贸易企业。支持技术先进型服务外包企业发展。加快培育政府间、商协会和企业间多样化伙伴关系，提升服务贸易综合发展水平。

培育外贸新业态新模式。推动综保区开展保税维修、保税研发、租赁贸易等新业态，加快推进国家外贸转型升级基地建设。支持跨境电商园区、平台建设和人才引进培养，强化跨境电商金融服务，推动跨境电商 1210、9610、9710、9810 业务发展，扩大跨境电商产业规模。推动市内大型跨境电商企业和物流企业，依托境外经贸合作园区建设公共海外仓，推动公共海外仓资源共享。抓住数字贸易发展机遇，大力发展数字贸易，推广直接触达终端用户的数字化营销模式。稳步发展进口商品直销等新型商业模式，引导海外代购、直播带货等通过电商渠道规范化、阳光化发展。

加快内外贸一体化发展。积极推进“鲁贸贷”等出口企业融资服务项目开展，拓宽贸易新业态结算渠道，便利跨境电商出口业务资金结算。进一步提高利用外资质效水平，拓宽与港澳、日韩、欧美等地合作渠道，依托高端化工产业优势，探索建立国际化产品贸易中心。引进国内外知名零售商、连锁品牌设立运营总部、采购中心、物流配送中心。借助电商平台塑造外贸产品内销品牌、传统产品知名品牌，

将出口能力转化为内销竞争优势。健全完善外贸综合服务授信风险补偿机制，提升外贸综合服务企业服务能力。

开拓多元化国际市场。引导企业尽快适应后疫情时代市场需求变化，大力开拓“一带一路”沿线国家和地区等新兴市场，进一步提升欧美日韩高端市场份额。整合境内外资源，将线上线下展会和海外仓精准采购相结合，举办“千企百展”系列市场拓展活动。发挥第三方知名平台全方位数字化营销体系优势，合作开展境外网上数字展会。加快与香港、台湾在金融、高端制造业、高新技术产业、现代服务业等领域的交流与合作，扩大农产品、化工、纺织服装等传统产品对自贸协定国家出口。发挥海外潍坊商会等合作平台作用，积极推动文化、科技、教育等多领域国际交流与合作。

## **第十五章 增进民生福祉 实现发展成果全民共享**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，以增进人民福祉为核心，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### **第五十七节 提高居民就业和收入水平**

坚持就业优先战略，着力解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业。多渠道增加居民收入，实现居民收入增长和经济同步增长、劳动报酬和劳动生产率同步提高。

提高居民就业水平。完善就业优先政策，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量、改善就业结构、提升就业质量。实施青年人才来潍、回潍、留潍“三V”计划，推进大学生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，引导农村劳动力有序外出就业，实施重点群体就业保障行动，扎实做好高校毕业生、农民工、就业困难群体等激励保障工作，确保零就业家庭动态清零。完善人力资源市场体系，支持发展灵活就业，鼓励网络创业，促进自主就业。构建职业培训体系，健全终身职业技能培训制度。完善就业创业服务体系，创新劳动关系协调和争议处置机制，充分发挥劳动关系管理信息系统作用。完善就业失业监测体系，分级分类制定工作预案和政策储备，防范化解规模性失业风险。构建和谐劳动关系，全面推行劳动合同制度，创新劳动保障监察执法体制机制，提升劳动人事仲裁效能。完善场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等扶持政策，持续释放创业带动就业倍增效应。加强创业孵化载体和创业园区建设，提升创业服务能力，构建培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。

提高居民收入水平。健全收入分配调整机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善以税收、社会保障、转移支付为手段的再分配调节机制。保护合法收入，规范隐性收入，取缔非法收入，规范收入分配秩序。提升收入水平，健全工资正常增长和支付保障机制，落实最低工资保障制度、企业工资指导线制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。拓宽租金、股息、红利等增收渠道，提高财产性

收入，稳步提高转移性收入。完善事业单位岗位绩效工资制度，健全事业单位收入分配政策体系。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配机制，推广员工持股制度，提高科技成果转化收入分配比例。规范发展慈善组织、慈善捐赠、慈善信托，更好发挥慈善财产在扶老、救孤、恤病、助残、扶贫、济困、优抚等方面的作用。

## 第五十八节 办好人民满意的教育

坚持把立德树人作为根本任务，促进教育公平，提高教育质量，建设高质量教育体系。

落实立德树人根本任务。加强党对教育工作的全面领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准。遵循教育规律，发展素质教育，健全德智体美劳全面培养体系。完善德育和思想政治工作机制，形成全方位、全过程、全员育人格局。培养学生综合素质能力，增强创新思维。强化学校体育工作，提升学生体质健康水平。改进学校美育，创新开展劳动教育。加强法治教育、民族团结教育、生态文明教育、国家安全和国防教育，严防校园欺凌，建设文明校园。

提升基础教育质量。落实国家课程标准，推进以学习者为中心、基于学习科学的“学评教改革”，持续深化课程和课堂改革。完善和深化启发式、探究式、体验式教学方式，推进信息技术与学科教学深度

融合，全面提升育人质量。推进学前教育公益普惠发展，大力发展公办幼儿园，完善普惠园认定管理和扶持政策，健全经费投入机制。持续开展幼儿园“小学化”倾向专项治理，提升学前教育内涵品质。提升义务教育优质均衡水平，创新课堂教学形式，实施校园三年建设攻坚行动，完善中小学“大班额”防控常态化机制。深化普通高中综合改革，加大新课程新教材实施国家级示范区建设力度，开展基础条件提升行动，提升普通高中教育质量。完善特殊教育结构体系，发展融合和全纳教育。推动市级特教园区建设，深入推进康教结合，建立完善特殊教育评价机制。到2025年，幼儿园公办率达到55%，普惠率保持在85%以上；力争所有县市区通过国家义务教育优质均衡县验收，全面清除中小学“大班额”，解决“乡村弱、城镇挤”问题；确保适龄残疾儿童100%接受义务教育，办学条件全部达到省级标准。

促进职业教育创新发展。抢抓部省共建国家职业教育创新发展高地机遇，全区域、全链条、全要素推进省市共建山东省职业教育创新发展示范区建设，探索新时代中国特色职业教育制度和模式的“潍坊样板”。深入推进产教融合、校企合作，扩大1+X证书制度试点，推进全产业链职教集团实体化运作，探索中国特色学徒制。保持职普比大体相当，巩固中等职业教育基础地位，形成更加科学的专业体系、教材体系、评价体系和治理体系。办好高等职业教育，支持优质高职院校争创本科层次职业院校、举办本科层次职业教育专业，支持县市区围绕智能制造、现代农业、医养健康等产业，通过混合制办学等多种形式举办高等职业教育，加快创建筹建齐鲁工商职业大学、山东食品

科技职业学院。实施技能大赛引领战略，保持国家级大赛的领先优势。

优化高等教育发展格局。支持驻潍高校加强省一流专业建设，建设一批与潍坊经济社会发展相适应的新工科、新农科专业。落实省市共建协议，在潍坊建设高水平医科大学。支持潍坊学院增设硕士点，建设潍坊大学。支持潍坊科技学院、潍坊理工学院加快发展，开展专业硕士联合培养。通过体制机制创新，争创职业技术师范大学。加快筹建山东海洋技术大学。推动北京大学现代农业研究院达到国内一流水平。

增强教育发展活力。全面深化教育综合改革，创新教育现代化动力集成机制。深化办学体制改革，创新集团化办学机制，坚持公益导向，支持民办教育健康和规范发展。强化校外培训机构监管机制。加大教育开放力度，推进教育国际化。深化新时代教师队伍体制机制改革，优化资源配置，提升队伍素质，大力实施优质师资引进计划，到2025年中小学教师中拥有硕士学位教师比例达到10%以上、博士1%以上。开展“百千万”教育人才培养工程，建设新时代教育家型校长、四有型教师、高素质教研员和治理型干部队伍，促进师德涵养，加强师德师风建设。健全改革教育经费投入机制，完善职称岗位自主竞聘制度，深化“一包两自”。依托国家教育信息化实验区，提升信息技术在教与学中的融合应用水平，到2025年全市智慧学校覆盖率达到85%，建设教育大数据研究院，建立智慧教育云服务体系。加强教育交流与合作，推动胶东经济圈教育一体化发展。推进学校安全促进体系建设，创新家校社协同育人机制，积极发展形式多样的继续教育、社区教育、

网络教育，壮大教育培训资源，构建服务全民的终身学习体系。

#### 专栏 16：教育领域重点项目

实施城区高品质教育扩容、乡村教育振兴、义务教育优质均衡县创建“三大工程”。山东医养健康学院、济南大学滨海产教融合园区、山东食品科技职业学院、山东海洋技术大学、山东智能科技职业学院、山东化工职业学院新校区、潍坊职业学院二期、潍坊工商职业学院创建齐鲁工商职业大学、潍坊花卉科技职业学院、潍坊市现代职业教育中心、诸城市实验中学、山东（滨海）产教融合示范区、潍坊市（昌邑）产教融合示范区、北京商鲲教育高铁旅游学院、山东昌乐职业学院、临朐新时代实验学校、潍坊北辰中学、潍坊理工学院中心校区、潍坊市现代职业教育中心、学校建设三年攻坚行动、高密市科教创新区。

### 第五十九节 完善医疗卫生健康服务

深入推进健康潍坊建设，坚持预防为主，构建科学高效、功能完善的现代化医疗卫生体系，为人民提供全方位全周期健康服务。

深化医药卫生体制改革。继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心，深化医疗、医保、医药联动改革。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。提升市级医院医疗水平，推进县级医院薄弱学科建设，加快建设分级诊疗体系。深化县域综合医改，推进紧密型医疗集团、县域医疗共同体工作。全面落实基层医疗卫生机构财政投入政策，将经常性收支差额补助纳入财政预算，有效保障基层医疗卫生机构正常运转。提升医疗信息水平，建立医疗信息共享服务平台，推进全市就诊一卡通行，打造全市互联网医疗中心，丰富在线医疗服务，发展远程医疗。创新“互联网+医保+医疗+医药”综合保障服务，加快市、县互联网医保大健康服务平台建设，推进资源开放，推动医保、医疗、医药线上线下融合发展。优化医疗卫生资源布局，加快全科医生培养。弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。严格医



疗质量监管，构建和谐医患关系。巩固和完善基本药物制度。鼓励社会创办医疗机构，推进非营利性民营医院与公立医院同等待遇。

完善医疗卫生服务体系。有效提升城乡卫生服务水平，加强重大疾病防控能力，健全完善公共卫生体系，健全公共卫生事件监测、预警、决策、处置全链条响应机制，提升跨部门、跨领域的突发公共卫生事件联防联控能力，提高应对突发重大公共卫生事件的水平。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。提升基本公共卫生服务均等化水平，加强重大疾病综合防治和职业病危害防治。巩固地方病消除成果，持续控制碘缺乏病危害。建设完善市、区两级传染病报告、慢性病及其危险因素监测与管理、疫苗追溯、食品安全风险监测评估等疾控业务信息系统，实现全市疾控机构全部业务标准化、数字化。优化完善“医疗能力提升项目库”，依托人工智能联盟，推广发展基因诊断、细胞治疗、器官移植、干细胞移植、机器人手术等先进技术。每个县均建成1所政府举办的标准化妇幼健康服务机构。统筹城乡卫生人才队伍建设。实施基层医疗卫生机构服务能力提升工程，推动基层医疗卫生服务体系提档升级。科学统筹村卫生室布局，建成以中心村卫生室为主体，一般村卫生室和村卫生室服务点为补充，公益特色鲜明的村级医疗卫生服务体系，形成农村地区15分钟健康服务圈。到“十四五”末，全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家基本标准，30%以上达到国家推荐标准。

加快中医药健康服务建设。遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化。以创建国家中医药综合改

革示范区为契机，着力推进医疗、预防、保健、教育、科研、养老、产业、文化“八位一体”的全域中医药服务体系与产业体系建设，全力建设“中医药强市”。全面提升中医药综合服务能力，每个县（市）设置1处二级或以上规模的政府办中医医院（含中西医结合医院），有条件的区、市属开发区设置一级或以上规模的政府办中医医院。发展中医药养生保健治未病服务，实现二级及以上中医医院治未病科、康复科、老年病科等设置全覆盖，形成中医药养生保健服务示范网络。

强化精神卫生与心理健康服务。实施好六种严重精神障碍患者免费治疗项目，实现精神障碍患者应治尽治，愿治尽治。加大心理健康知识科普力度，构建基层心理健康服务平台，引导社会力量广泛参与心理疏导工作。多层次推进爱国卫生运动，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，为群众提供全方位全周期健康服务。

#### 专栏 17：医疗卫生领域重点项目

潍坊市公共卫生临床中心、市人民医院内科院区、市人民医院急救综合楼、市中医院公共卫生应急救治中心、潍坊高新区公共卫生服务中心提升项目、潍城区人民医院、寒亭区医院建设项目、潍坊市益都中心医院教研基地、高密市公共卫生服务中心、临朐县医疗卫生中心、诸城市医疗产业园康复中心、诸城市人民医院公共卫生防疫、寿光市公共卫生医养结合创新提升工程、昌乐首阳山医养产业功能区、寒亭区基层医疗提升项目、寒亭中医院建设项目。

## 第六十节 推进体育强市建设

深入推进全民健身国家战略，创新体育发展模式，促进体育各领域全面健康持续发展。

开展体育惠民行动。实施体育设施提升行动，推广普及全民健身，

优化体育公共资源配置，打通体育惠民“最后一公里”。提升“中心城区10分钟健身圈”，搭建市区街道小区四级体育设施配置体系，加快建设时尚运动之城。建立健全县市区体育总会，完善镇（街）、行政村（社区）体育总会。完善覆盖城乡、规范有序、富有活力的全民健身组织网络，开展好“一县市区一品牌”“一协会一品牌”等各级各类全民健身活动。落实体育惠民举措，大力开展全人群体育服务，提升体育志愿服务和国民体质监测等公益活动力度，推动国民体质监测纳入健康体检项目。推进体医融合实践。开展体育进校园活动，办好“服务进站·健身养老”服务项目及农民运动会，加大公共体育场馆向社会开放力度，使全民共享多样化体育发展的成果。

提升竞技体育实力。备战参赛山东省第25届运动会，力争实现运动成绩和精神文明双丰收。调整优化项目布局，加大竞技体育后备人才培养、输送力度。加强资源整合，推进体教融合，在城区建设少儿体育学校分校，打造体教融合全省示范点。全面加强科学训练、反兴奋剂、综合服务保障工作。落实“一区县一体校”要求，探索基层体校办学模式，发挥县市区教体合并优势。加强业余训练网点建设，优化体育传统项目学校布局，逐步推进竞技体育项目在校园普及与提高，推动学校体育与青少年竞技体育融合发展。建设潍坊国际马术学校，加强与北京体育大学合作，在潍坊设立北体大人才培养训练基地及函授教学点。

加快体育产业发展。搞好体育产业示范基地（单位、项目）和体育旅游示范基地创建，推进体育产业健康、规范、较快发展。到2025

年，争创 35 处国家、省级体育产业示范基地（单位、项目）。依托潍坊国际电竞学院优势，积极申办全国电子竞技比赛、国际电竞产业高峰论坛和电子竞技产业博览会，全力打造全国一流的电子竞技人才培训基地。培育一批重点体育产业项目，配合国际足球学院有限公司和滨海教育投资集团，建设潍坊国际足球学校。办好潍坊市 21 届运动会、CFA 中国之队·潍坊国际青年女足锦标赛、“鲁能·潍坊杯”国际青年足球邀请赛、世界风筝水翼板锦标赛等体育赛事，培育和引进 23 个国际国内大型体育赛事。加快发展体育经济，推动“体育+”“+体育”多业态融合发展，逐步打造相关产业与体育融合发展的产业集聚区。

增强体育发展活力。激发各类主体兴办体育的积极性，构建多层次、多方式的体育服务供给与保障体系。将体育设施建设纳入城市总体规划，积极引导社会投资，健全政府购买服务体制机制。培育一批在全省乃至全国具有竞争力和影响力的体育企业，支持康瑞体育、福龙马业等优势企业“走出去”，壮大全市体育健身服务业市场主体规模，到 2025 年，资产规模 2000 万元以上的生产企业达 20 家以上，健身服务业企业数量达到 1500 家以上。拓宽体育消费空间，激发市民体育消费需求，进一步激活体育市场活力。丰富潍坊智慧体育平台的推广和应用，加大体育文化宣传力度。引进国家级平台资源，打造体医结合防治慢病的“潍坊模式”。

## 第六十一节 健全多层次社会保障体系

实施全民参保计划，落实基本养老、基本医疗和大病、失业、工

伤等保险制度，大力发展社会福利和慈善事业，建设覆盖全市、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会救助体系。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类的救助制度体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。落实社会救助标准自然增长机制，完善城乡低保标准与上年度城乡居民人均消费支出挂钩、特困人员基本生活标准与低保标准挂钩、照料护理标准与上年度最低工资挂钩的动态调整机制。落实分类分档的临时救助标准，对重大生活困难的，采取“一事一议”方式适当提高救助额度。健全社会救助家庭经济状况核对工作机制，推进核对工作精准化、标准化、专业化。强化社会救助力量，构建县、乡、村三级衔接互通的社会救助工作网络。加强社会救助信息化建设，充分运用省社会救助综合管理平台，推进救助信息整合、救助资源统筹、救助效率提升。推动社会救助事项“网上办”“掌上办”“指尖办”，为困难群众申请社会救助提供便利。

提升社会事业服务水平。培育和发展慈善组织，完善以市、县慈善总会为主体，以镇街慈善分会和社区（村居）慈善工作联络站为基础的慈善组织网络，加强对慈善捐赠物资的管理。积极发展慈善公益组织，形成多行业、多层次、广覆盖的慈善公益组织体系。提升婚姻登记管理水平，加强婚姻档案电子化、标准化建设，开展婚俗改革试点工作。深化殡葬改革，推动实现基本殡葬服务普惠性、均等化发展。完善流浪乞讨人员救助体系，提高救助服务能力。

提高社会保险保障水平。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实企业基本养老保险全国统筹，落实机关事业单位和居民养老保险制度，大力发展补充养老保险，建立个人养老金制度。健全以医疗保险为主体、医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度。落实基本医疗保险、工伤保险、失业保险基金省级统筹。健全重大疾病医疗保险，落实异地就医结算，加强医疗保险基金监管使用。全面推行以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。健全灵活就业人员社保制度，探索新业态人员参加社会保险保障方式。完善住房保障和社会供应体系，改进和优化住房保障方式。稳步扩大住房公积金制度受益范围。

## 第六十二节 促进人口均衡发展

完善人口发展战略。促进人口结构持续优化，全面提升人口素质，保持人口总量合理增长，促进城市空间布局、产业结构与人口结构相协调。落实国家生育政策，提高出生人口素质，促进性别平衡。加强人口综合服务管理，健全人口信息管理系统，提高服务管理工作信息化、动态化、精准化水平。

积极应对人口老龄化。大力弘扬尊老、敬老、养老、爱老的社会风尚，加快发展老龄事业与养老服务业，推行符合群众意愿的养老方式，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠和互助性养老，健全养老服务综合监管制度和长期护理

保险制度。建立和完善覆盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系。推广老年人健康体检，开展老年心理健康与关怀服务。全面建立失能、重残、留守、独居、失独等特困老年人社区探访制度，建立失智老人防走失关爱机制。加快养老服务队伍建设，推动养老金融创新，提升专业护理水平，促进医疗服务与养老服务有机融合，推动养老事业和养老产业协同发展，鼓励社会力量兴办养老机构，培育专业化养老服务组织。积极开发老龄人力资源。大力发展银发经济，推动养老服务业融合发展，培育智慧养老等新业态。支持发展定制化、智能化老年产品，促进老年消费市场繁荣发展。统一老年人优待政策，实现有效证件全市互认通用。探索建立老龄产业发展基金和老龄产业财政分级补贴制度，鼓励特色养老小镇建设，发展智慧养老，提高老年服务产品科技化水平，加快健康养老服务业集聚区建设。大力发展老年教育，新建市老年大学，提升老年大学教育质量。

加强特殊群体保护力度。倡导青年优先发展理念，健全青年发展政策体系，优化青年成长环境，激发青年创新创业活力，完善青年就业服务和就业权益保障。健全青少年权益保护机制，完善法律援助渠道，严厉打击侵害青少年合法权益行为。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，实施妇女儿童发展纲要规划，坚持和完善促进妇女全面发展、儿童优先发展法规政策体系，推动实现妇女平等就业、体面劳动、全面发展。扩大全市适龄妇女“两癌”检查覆盖面。支持家庭发展，建设家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务

站点、信息化服务平台等建设。加快发展家庭服务和家政服务业，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，提升关爱服务及未成年人保护水平，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，切实保障妇女儿童合法权益。健全未成年人救助保护机构，推动儿童福利机构转型升级，规范家庭寄养，提升完善农村留守妇女儿童等特殊群体关爱服务体系。坚持预防为主、预防与康复相结合，构建与经济社会发展相协调、与残疾人康复需求相适应的多元化康复服务体系。建立残疾人“两项补贴”标准与最低生活保障金同步提高机制。推进城市无障碍设施建设，为残疾人等弱势群体提供便利服务。实施“互联网+助残服务”，推广智能化家庭无障碍改造。丰富残疾人文化体育和精神生活，建设“如康家园”残疾人之家服务平台。完善残疾人就业支持服务体系、劳动权益保障制度和人才技能服务机制，保障残疾人合法权益。

全面提升退役军人保障工作。推进退役军人服务保障体系建设，提高退役军人在普惠性政策和公共服务方面的待遇。严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，建立优待证制度，实施基本优待目录清单。完善移交安置制度，维护军人军属合法权益，提高退役军人社会地位。加强退役军人思想政治工作和法治宣传教育，建立专业化教育培训体系，搭建就业创业载体平台，促进退役军人合理就业。广泛开展烈士褒扬纪念活动，树立珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固军政军民团结。

#### 专栏 18：社会事业领域重点项目

坊子医养中心、诸城市中心敬老院、麓台雅园项目、龙泉康养小镇、青州美来旅居康养综合体、南湖康养小镇、高密市社会福利中心（中心敬老院）、高密市诚浩颐养园、高密市颐乐健康综合体、



## 第十六章 全面依法治市 提升社会治理效能

深入学习贯彻习近平法治思想，进一步转变社会治理理念、改进社会治理方式，一体推进法治潍坊、法治政府、法治社会建设，推进治理体系和治理能力现代化，构筑共建共治共享新格局。

### 第六十三节 加强法治政府建设

提升政府依法履职能力。坚持立法先行，健全立法工作机制，做好立改废释并举，加强重点领域、新兴领域地方立法，充分发挥立法引领、保障改革发展的作用。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，完善政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。加快政府职能转变，深化商事制度改革，持续推进投资项目审批改革，创新信用监管机制，加快推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定。严格规范重大行政决策制定和执行，健全重大决策事前评估和事后评价制度，争创全国、全省法治政府建设示范市。

深化行政执法体制改革。全面提高执法效能，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。深化综合行政执法体制改革，全面推行跨部门、跨领域综合执法，理顺市区执法体制，推动执法重心下移，优化配置行政执法力量。全面落实行政执法“三项

制度”，不断提高行政执法质量和信息化水平。深入推进行政复议应诉信息化、规范化、专业化建设，提升行政复议应诉裁决队伍职业化水平，加强行政裁决规范化建设。深化行政复议体制机制改革，发挥行政复议公正高效、便民为民制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

加强行政权力制约监督。加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督，重点防范权力失控、决策失误、行为失范。抓住重点环节和重点部位建立健全行使权力的制约机制，确保权力正确行使。严格遵守法定权限和法定程序，推进科学民主依法决策，提高公众参与度。突出政治监督，以党内监督为统领贯通各类监督，加强日常性的监督检查，严肃查处违纪违法问题，精准有力追责问责。

#### 第六十四节 加强法治社会建设

提高社会治理法治化水平，强化法治教育宣传，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的法治社会，争创全国法治宣传教育先进城市。

深化公正司法和严格执法。全面深化司法体制改革，抓住司法机构改革、司法体制综合配套改革、政法各单位改革三项重点任务，落实司法责任制，提高司法公信力。建立多元化监督机制，实行检察监督与侦查、审判、司法行政等内部监督的有效衔接。加快司法公开信息化建设，拓展司法公开的渠道和范围。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件的记录、通报、责任追究制度。推动执法程序规范化，强化标准执法在监管中的作用。构建执法效果考核和评价标准体系，

强化权力运行制约监督，提升社会法治化水平。建立完善社区矫正工作机制，着力提升社区矫正工作水平。加强新时代人民法庭建设。强化公安、司法监管场所、基层司法所建设。

完善公共法律服务体系建设。加强公共法律服务管理体制和工作机制建设，推进公共法律服务标准化、规范化、精准化。推动公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，促进公共法律服务与科技创新手段深度融合。健全公民权利救济渠道，持续加强法律援助工作，保障困难群体、特殊群众的基本公共法律服务权利，加强欠发达地区专业法律服务人才和志愿者的政策扶持。推动落实政府购买公共法律服务政策，完善法律援助、司法救助、司法鉴定体系。进一步推动法律服务资源在现有平台整合，打造覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

全面增强人民群众法治素养。制定实施“八五”普法规划，深入学习宣传习近平法治思想，宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛宣传党内法规以及民法典等与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规，使人民发自内心地尊崇、信仰和遵守法律。全面落实党委（党组）理论学习中心组集体学法、政府常务会议集体学法、领导干部任职法律考试和年终述法、国家工作人员法治培训、旁听庭审等制度。全面落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制。完善法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度。

## 第六十五节 创新社会治理体制

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

深化网格化服务管理。着力打造统一指挥、分级负责、协调联动、高效运行的网格化服务管理体系。统筹优化网格，整合党建、综治、城管等各类网格，实现网格化服务管理“多网合一、全域覆盖”。规范网格事项，建立网格任务事项清单和禁入清单。建立镇街、部门联系服务网格机制，完善网格事项一口受理、分流办理、结果反馈、考核督导等机制，加强网格力量配备，提升网格员队伍专业化水平。进一步完善城乡治理体系，推进传统村（居）规民约和现代化治理体系相结合，形成动态社区自治系统，建立自治、法治、德治相结合的城乡基层治理机制。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。发挥群团组织、社会组织、社会工作者、志愿者参与社会治理的作用。推广奎文区党建引领·红色物业社会治理模式，引领物业服务管理有效融入基层治理，加快城市治理体系和治理能力现代化进程。

完善多元纠纷解决机制。坚持发展新时代“枫桥经验”，建立健全调解、行政裁决、行政复议、仲裁等有机衔接的非诉讼纠纷化解服务机制，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，依法及时就地化解各类矛盾纠纷。整合法治资源，市县建立“无讼超市”，推动社会矛盾纠纷多元化解。深化行业性、专业性调解机制建设，畅通和规范人民

群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全“专业调解、警民联调、检调对接、诉调对接、访调对接”机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善党政齐抓共管的信访工作机制，加强信访突出问题专项治理，建立信访积案和重点矛盾纠纷常态化化解机制。加快和完善人民建议征集工作，大力推进信访信息化建设，打造高素质专业化信访干部队伍。

推动市域社会治理数字化。推进智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法行政等建设。加强对社会治理领域信息化产品开发与应用的全流程监管，建立安全防控体系。强化公共安全视频监控联网共享应用，实现跨地区、跨部门、跨行业指挥调度、分析研判、应急处置等业务应用。推动大数据、区块链等技术与社会治理融合，实现对社会面的全方位感知、对突发事件的快速处置。建立社会治理评价标准和运作机制。

## 第六十六节 防范化解重大风险

坚持总体国家安全观，持续深化平安潍坊建设，把安全发展贯穿全市经济社会发展各领域和全过程，建立多级负责、全市一体联动的防控化解机制。

加强国家安全体系和能力建设。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。健全完善维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益安全等重点领域协调机制。加强市县两级国家安全维

护力量建设。深入开展国家安全宣传教育，建设国家安全宣传教育基地和主题公园。统筹推进国防建设和经济建设，深化资源要素共享，健全政策机制，加强国防动员建设。坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

构建生物安全防控体系。把生物安全作为全市总体安全的重要组成部分，坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设。形成重大疫情应急响应机制，完善应急医疗救助体系、突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。充分利用大数据、物联网等手段，提高信息化防控水平。构建全市生物安全制度保障体系，严防外来生物入侵。实施疾控中心标准化建设工程。

健全公共安全保障体系。运用新理念、新技术，推动大数据、人工智能在社会治安实战应用中创新发展，完善立体化、法治化、社会化、专业化、智能化社会治安防控体系。推进公安大数据智能化建设应用，加快塑造公安大数据智能应用新生态。深入推进消防安全治理体系建设，强化消防应急救援能力，完善公共消防设施，深化消防安全宣传教育工作。完善道路交通安全综合治理体系，有效防范化解重大道路交通安全风险。坚持“警种联动、警保联控、警民联防”，依法打击各类违法犯罪活动，加强重大舆情和突发事件舆论引导，深化禁毒人民战争，严防危害社会安全突发案事件，推进扫黑除恶工作常态化、机制化。严厉打击侵财犯罪和电信网络诈骗犯罪，保障群众生命

财产安全。搬迁新建潍坊市看守所（含驻所武警中队、特殊监区）、潍坊市拘留所、潍坊市公安局警犬基地、潍坊市公安局刑事科学技术研究所，全力保障刑事诉讼和行政执法活动的顺利进行。建设公安特警实战实训基地，提高应急处置能力。强化海防基础设施建设，加大沿海一线海防视频监控设施建设密度，推进“岸线防控圈”“智慧海防”建设。搭建市一体化综合智慧平台，为各级各部门统一调度指挥和科学决策提供支撑。全面落实公共安全属地责任、部门责任、企业责任，建立重大决策社会稳定风险评估、化解和管控制度。

提升食药安全保障能力。深入推进“食安潍坊”建设，强化食品药品全过程监管，建立食品药品质量安全追溯体系，实施餐饮质量安全提升工程，深化药品医疗器械审评审批制度改革，提高食品药品质量安全水平。深化粮食储备体制机制改革，夯实地方储备粮市场调控基础，完善粮食应急体系建设，提升粮食管理信息化水平，实现区域性粮食供需平衡和粮食安全。

强化安全生产工作。强化重点行业领域安全生产监管，推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，落实生产经营单位安全生产主体责任，实行安全生产失信联合惩戒。推进企业安全生产标准化建设，加强工业园区等重点区域安全管理。扩大安全风险监测预警系统覆盖面，严厉查处违法违规行为。织密安全生产防控网，完善安全生产和消防工作考核机制。加大安全生产宣传教育力度，普及安全知识、培育安全文化。

持续强化经济运行安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能

力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技、粮食生产、能源保障、生态环境等关键领域安全可控。防范和化解供应链重构风险、新型贸易壁垒风险、海外投资风险等外经贸领域风险。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。维护金融安全，综合施策处置企业流动性风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，构建防范处置涉众经济犯罪一体化工作格局，有效防范互联网金融风险，确保银行业不良贷款率保持在较低水平。

加强网络安全体系建设。强化政府网络安全管理职能，加强网络安全监管力度。积极引入网络安全设备设施，建立完善网络安全技术机制。制订应对网络安全事件应急预案，提升网络危机的应急响应能力。大力支持关乎网络安全的新技术、新产品的研发和产业化，设立网络安全基础技术研发、产业化专项，增加对物联网、云计算、大数据等网络安全关键技术研究资金投入。

健全完善应急保障体系。加强应急指挥体系建设，完善全市综合应急指挥平台建设，建成上下贯通、覆盖全市的应急广播体系，提升森林火灾、海洋、危化品事故、洪涝灾害、矿山地质等灾害事故应急救援能力。加强洪涝干旱、森林火灾、重大林业有害生物、地质灾害等自然灾害防御基础设施工程建设。加快病险水库除险加固。坚持预防为主，切实抓好森林防火、地质灾害防治、林业有害生物防治等防灾专业队伍建设，提升应急管理水平，健全综合防灾减灾救灾体系，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。强化应急指挥中心建设、应急物资储备基础设施建设和应急避难场所建设，健全应急物资保障体



系，完善跨部门跨地区应急物资供应协调联动机制，发展巨灾保险。建设海上搜救应急综合设备库，配备应急救助船艇，提升海上重大事件应急处置能力，打造平安海区。加强应急宣传教育，增强公众安全意识和自救互救能力。

#### 专栏 19：风险防范重点工程

**潍坊市应急指挥中心建设工程：**推进潍坊市应急指挥中心建设，实现国家省市县应急指挥系统互联互通、市级有关部门数据资源汇聚联动，提高应急处置能力。实现危险化学品生产、贮存、运输、使用、经营废弃处置各环节全过程信息化管理和监控，扩大危险化学品安全生产风险监测预警系统覆盖范围，推进全市危险化学品道路运输全过程信息化监管体系建设。

**潍坊市市级应急物资储备库暨人员疏散避难中心建设工程：**涵盖各类战略物资、应急救灾物资、公共卫生应急物资、生活类救灾物资和重要消费品物资储备设施建设工程，物资整理场地、停机坪、人员疏散避难中心建设工程，物资储备信息化、智能化建设工程。

**潍坊（滨海）应急管理产学研用融合实训基地：**依托济南大学应急管理学院、化工实训基地、山东省危险化学品潍坊（滨海）应急救援中心等建设发展，打造“两中心、三平台”，即安全技能实训中心、应急救援中心和应急管理技能提升平台、学术交流平台和应急科研平台，推动实现应急管理能力和水平现代化。

**潍坊市地震灾害风险防治现代化建设基础工程：**涵盖地震灾害风险普查项目、地震易发区房屋设施加固工程、地震监测预警工程、地震应急响应支撑能力建设工程等方面建设内容。

## 第十七章 实施保障

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结可以团结的力量，形成高质量发展的强大合力。

### 第六十七节 全面加强党的领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保中央决策和省委部署落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，正确处理保证党中央、省委政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，切实把习近平总书记重要指示要求转化为具体实践，不断取得新成效。推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。把模范机关建设作为加强机关党的建设、提升机关治理效能的根本措施，带动和促进全市各领域党的建设高质量发展。把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，坚持和完善监督体系，以党内监督为主导，推动各种监督协调贯通，突出加强政治监督，使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大监督效能，以有力有效的监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。落实党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度。教育引导全市广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命。落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围，以正确用人导向引领干事创业导向，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。

## 第六十八节 广泛凝聚各方力量共同奋斗

坚持人民代表大会制度。加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，用制度体系保障人民当家作主。健全完善人大讨论决定重大事项制度。

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，完善政协民主监督机制。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，推进协商民主广泛多层制度化发展，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事众人商量的制度化实践，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。

汇聚全社会共识力量。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体组织联系群众、动员群众、服务群众的作用，创新群众工作机制和方法。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结台港澳同胞和海外侨胞等爱国友好力量。坚持和发扬我市党员干部群众政治觉悟高、吃苦耐劳、踏实肯干、敢闯新路的优秀品质，向着全面建成现代化高品质城市努力奋进。

## 第六十九节 健全规划制定和落实机制

建立统一规划体系。坚持遵循发展规律、体现国家大政方针、反映群众意愿的规划编制原则，以全市发展规划为统领，市级空间规划为基础，市级重点专项规划为支撑，建设定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。健全完善规划编制目录清单管理制度和备案制度，打造规划数量合理、质量指标较高、无交叉重叠、衔接充分的立体规划结构。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实、明确责任主体。市级财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大项目工程。金融要素资源围绕发展规划目标任务，优化配置方向和结构。重大生产力布局和土地、环境、人口、社会等公共政策要服从和服务于发展规划实施，形成政策合力。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人。开展重点工作点评活动，针对重点问题，剖析原因、推动整改。明确规划实施分工，市发展和改革委员会牵头做好规划实施的协调落实。

强化规划评估监督。科学开展年度评估、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。规划实施接受市人大及其常委会监督检查，接受人民政协的民主监督，全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，同心同德、开拓奋进，奋力开创现代化高品质城市建设新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献潍坊智慧和力量！